



Ruimtelijke onderbouwing



Peeldijk 43, Handel



Projectgegevens

Initiatiefnemer

Naam : 
 Adres : 
 Postcode, plaats : 
 Telefoonnummer : 

Handelsnaam en locatie

Handelsnaam : 
 Aard van de activiteit : Tuinbouwbedrijf
 Adres : Peeldijk 43
 Postcode, plaats : 5423 VB, Handel
 Contactpersoon : 
 Telefoon : 

Kadastrale ligging : Gemeente: Gemert
 Sectie: P
 Nummer: 518, 864 en 865

Bevoegd gezag

Naam : College van Burgemeester en Wethouders van de
 gemeente Gemert-Bakel
 Adres : Postbus 10.000
 Postcode, plaats : 5420 DA Gemert

Colofon rapportage

Opgesteld door : 
 Datum rapportage : April 2023
 Gecontroleerd door : 

Inhoudsopgave

Projectgegevens	2
Inhoudsopgave	3
1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding en doel	4
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3 Vigerend bestemmingsplan	6
1.4 Leeswijzer	6
2. Gewenste situatie	7
3. Beleidskader	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	8
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	8
3.1.3 Wet op de archeologische monumentenzorg	9
3.1.4 Water	9
3.2 Provinciaal beleid	10
3.2.1 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant	10
3.3 Gemeentelijk beleid	12
3.3.1 Bestemmingsplan	12
3.3.2 Kwaliteitsverbetering van het landschap	13
3.3.3 Beeldkwaliteitsplan Buitengebied	13
4. Milieukader	14
4.1 Geluid/verkeer	14
4.2 Bodem	16
4.3 Archeologie	16
4.4 Cultuurhistorie	17
4.5 Bedrijven en milieuzonering	18
4.6 Geur	19
4.7 Externe veiligheid	20
4.8 Water- en waterhuishouding	21
4.9 Wet natuurbescherming	24
4.10 Wet luchtkwaliteit	25
4.11 Volksgezondheid	26
5. Uitvoerbaarheid en procedure	29
5.1 Economische uitvoerbaarheid	29
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
5.3 Vooroverleg	30
5. Conclusies	31

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Op Peeldijk 43 is een bedrijf gevestigd ten behoeve van de teelt van aardbeien. Voorheen was hier een gemengd bedrijf gevestigd met rundvee en vleesvarkens. Op 19-11-2018 is het gehele veebestand ingetrokken ten behoeve van omschakeling naar tuinbouwbedrijf.

Op 1 april 2021 heeft een toezichthouder van de gemeente Gemert-Bakel een controle uitgevoerd op de locatie Peeldijk ongenummerd in Handel (kadastraal bekend als gemeente Gemert, sectie P, nummer 518). Bij de controle is een aantal overtredingen geconstateerd. De agrarische gronden op dit perceel zijn in gebruik met teeltondersteunende voorzieningen. Volgens uit artikel 2.1 eerste lid, onder a van de Wabo is het niet toegestaan zonder omgevingsvergunning een bouwwerk te bouwen. De geplaatste permanente teeltondersteunende voorzieningen zijn aan te merken als bouwwerk, geen gebouw zijnde.

Op agrarische grond mogen volgens het bestemmingsplan Buitengebied Gemert-Bakel 2017 alleen bouwwerken, geen gebouw zijnde, worden opgericht in de vorm van een afrastering met een maximale hoogte van 1,5 meter. Voor het bouwen van permanente teeltondersteunende voorzieningen kan worden afgeweken van deze bepaling, mits er aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. De permanente teeltondersteunende voorzieningen zijn noodzakelijk voor de bedrijfsvoering van initiatiefneemster.

Initiatiefneemster is voornemens om de permanente teeltondersteunende voorzieningen te legaliseren middels een bestemmingsplanwijziging. Waarbij tevens de bestemming van het bouwvlak wordt gewijzigd, waarbij de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' komt te vervallen.

Doel van de bestemmingsplanherziening is de bestemming te wijzigen ten behoeve van het feitelijke gebruik. Met uitzondering van de huidige bedrijfswoning wil initiatiefneemster de bestaande bebouwing amoveren. Aan de westelijke zijde wil initiatiefneemster een nieuwe bedrijfswoning realiseren aan de Heideweg. De voormalige bedrijfswoning zal dienst gaan doen als kantoor. Deze kantoorfunctie zal altijd ten dienste staan van het agrarische bedrijf van initiatiefneemster. Het gebouw zal niet dienen als een zelfstandige kantoorfunctie. De kantoorfunctie is ondergeschikt aan het agrarische bedrijf.

Wanneer een nieuwe bedrijfswoning wordt gebouwd dan is tevens binnen de planregels geborgd dat de voormalige bedrijfswoning niet opnieuw als bedrijfswoning gebruikt kan worden. Dit is geborgd onder de bestemmingsregels voor de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf', aanhef en onder lid i: 'De voor Agrarisch – Agrarisch bedrijf aangewezen gronden zijn bestemd voor: i. één bedrijfswoning met bijbehorende bouwwerken, voor zover reeds vergund al dan niet bestaand ten tijde van de tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan. Wanneer vergunning wordt verleend voor de bouw van de nieuwe woning zal als voorwaarde bij de vergunningverlening worden opgenomen dat de dan voormalige bedrijfswoning niet langer als bedrijfswoning mag worden gebruikt.

Het realiseren van het bedrijfsgebouw en de nieuw te bouwen bedrijfswoning zal worden voorafgegaan door het aanvragen van een omgevingsvergunning bouwen. Bij deze vergunningaanvraag zullen de bouwwerken worden getoetst aan het beeldkwaliteitsplan. Nieuw op te richten (bedrijfs)bebouwing dient te voldoen aan de bebouwingsvoorwaarden uit het beeldkwaliteitsplan buitengebied. Tevens zullen de nieuwe gebouwen worden getoetst aan de Nota Welstand en Beeldkwaliteit – beelddrager: gebieden – landelijk gebied en gehuchten. Deze toets zal plaatsvinden in het kader van de vergunningverlening voor de bouwwerken.

Voor het slopen van de oude bedrijfsgebouwen komt een nieuwe bedrijfshal in de plaats binnen het huidige bouwvlak.

Het tuinbouwbedrijf is voornemens teelt ondersteunende voorzieningen aan te leggen in de vorm van teeltgoten.

Om de teelt van hoogwaardige producten te kunnen blijven garanderen en tegen scherpe prijzen te kunnen blijven produceren, is het noodzakelijk om steeds meer gebruik te maken van teeltondersteunende voorzieningen. Door middel van deze teeltondersteunende voorzieningen wordt een transitie gemaakt van open teelten naar gecontroleerde productieomstandigheden. Deze controle is van groot belang om op de afzetmarkt concurrerend te kunnen blijven.

Teelt ondersteunende voorzieningen hebben onder andere de volgende voordelen:

- Verbetering van de productie, onder meer door teeltvervroeging en -verlating, terugdringing van onkruidgroei en beperking van vraatschade;
- Verbetering van de arbeidsomstandigheden, onder meer door gewassen verhoogd te telen;
- Bereiken van positieve effecten op milieu en water, zoals bodembescherming, terugdringen onkruidbestrijdingsmiddelen en effectief omgaan met water.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De planlocatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Gemert-Bakel. Ten zuidoosten van de kern Handel, aan de doorgaande weg (N272) tussen Gemert en Elsendorp. De locatie is op navolgende figuur weergegeven.



Figuur 1.1: Planlocatie van de aangevraagde teelt ondersteunende voorzieningen aan de Peeldijk 43 te Handel met rood omlijnd (bron: app.pdok.nl).

1.3 Vigerend bestemmingsplan

In het vigerende bestemmingsplan is op de planlocatie, Peeldijk 43 te Handel, de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' (gedeeltelijk) en 'Agrarisch' (gedeeltelijk) van toepassing. Ter plaatse van de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' zijn bedrijfsgebouwen toegestaan. Deze bestemming kan worden aangemerkt als bouwvlak. Tevens is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' van toepassing op een klein deel van het plangebied. Tevens is de gebiedsaanduiding 'Overige zone – beperkingen veehouderij' in werking voor het gehele plangebied.

Aan de zuidzijde van het perceel, grenzend aan de watergang is binnen het plangebied een strook van 5 meter opgenomen ten behoeve van de gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone – waterloop'. De gronden met deze aanduiding zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het beheer en onderhoud van de waterloop. Op deze gronden is het verboden enig bouwwerk te bouwen.

Aan de oostelijke zijde van het perceel is op de perceelsgrens de bestemming 'Natuur' opgenomen met de functieaanduiding 'Specifieke vorm van natuur – landschapselement'. Deze bestemming zal ongewijzigd behouden blijven. Deze gronden zijn bestemd voor het behoud, herstel en/of ontwikkeling van kleinere, beeldbepalende landschapselementen in de vorm van opgaand groen als houtwallen, houtsingels en bomenrijen.



Figuur 1.2 Uitsnede vigerend bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de toekomstige situatie beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het relevante vigerende beleid op Europees-, Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk niveau uiteengezet. Hoofdstuk 4 beschrijft vervolgens de randvoorwaarden, die van belang zijn voor de ontwikkeling van het plangebied. Hierbij worden onder andere de gevolgen van de ontwikkeling op het gebied van water, natuur, luchtkwaliteit, archeologie en bodem beschreven. De juridische, financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid komt in hoofdstuk 5 aan bod.

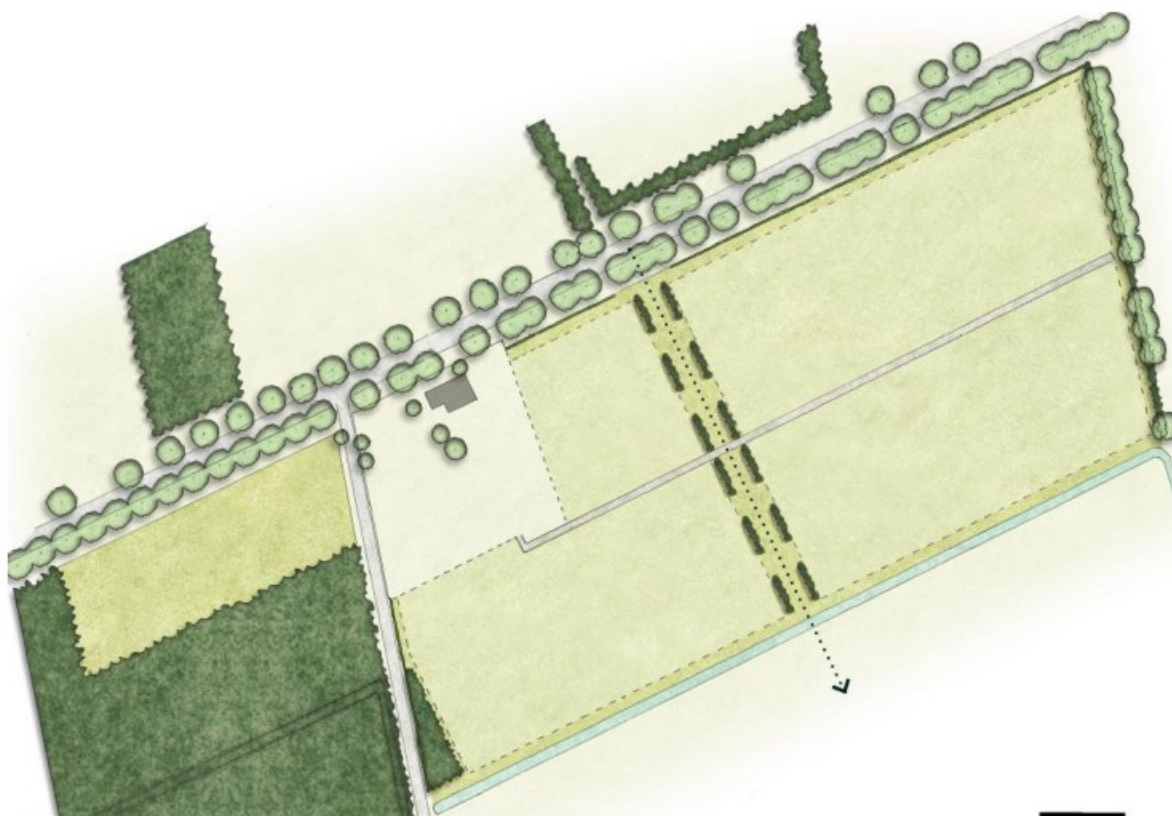
2. Gewenste situatie

Initiatiefneemster is voornemens om de permanente teeltondersteunende voorzieningen te legaliseren middels een bestemmingsplanwijziging. Waarbij tevens de bestemming van het bouwvlak wordt gewijzigd, waarbij de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' komt te vervallen.

Doel van de bestemmingsplanherziening is de bestemming te wijzigen ten behoeve van het feitelijke gebruik. Met uitzondering van de huidige bedrijfswoning wil initiatiefneemster de bestaande bebouwing amoveren. Aan de westelijke zijde wil initiatiefneemster een nieuwe bedrijfswoning realiseren aan de Heideweg. De voormalige bedrijfswoning zal dienst gaan doen als kantoor. Voor het slopen van de oude bedrijfsgebouwen komt een nieuwe bedrijfshal in de plaats binnen het huidige bouwvlak.

Voor het slopen van de bedrijfsgebouwen, het bouwen van een nieuw bedrijfsgebouw en een nieuwe bedrijfswoning zal een separate procedure worden doorlopen. Het bedrijf is voornemens binnen het plangebied permanente teelt ondersteunende voorzieningen in de vorm van stellingen te realiseren om in eigen beheer te kunnen kweken voor de aardbeienteelt.

Daarnaast wordt een landschappelijke inpassing gerealiseerd. De teelt ondersteunende voorzieningen en landschappelijke inpassing zijn op onderstaande figuur weergegeven.



Figuur 2.1: Landschappelijke inpassing Peeldijk 43, Handel.

Voor het realiseren van stellingen dient een aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – teeltondersteunende voorzieningen' te worden opgenomen.

3. Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Het Rijk laat de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders.

De veranderde behoefte aan wonen en werken legt daarbij een extra druk op een markt waar de totale vraag afneemt: kwaliteit voor kwantiteit. De ambitie is dat in 2040 de woon- en werklocaties in steden en dorpen aansluiten op de (kwalitatieve) vraag en dat locaties voor transformaties en herstructurering zoveel mogelijk worden benut.

In het SVIR zijn 13 nationale belangen opgenomen, hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Het Rijk zal bestemmingsplannen niet (tijdens de vaststellingsprocedure) toetsen op een correcte doorwerking van nationale ruimtelijke belangen. Wel zal het Rijk door middel van systeem- of themagerichte onderzoeken achteraf nagaan of bestemmingsplannen aan nationale wet- en regelgeving voldoen.

Door de ontwikkeling op het plangebied komen geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor het plangebied.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten, die van Rijksbelang zijn, met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen zullen moeten voldoen.

In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor het plangebied.

3.1.3 Wet op de archeologische monumentenzorg

De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (la Valetta). Het is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is op 1 september 2007 in werking getreden.

De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Wat is archeologisch erfgoed? Dat zijn alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

De uitgangspunten van de wet:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.
- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie.
- Initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen moeten in een vroegtijdig stadium aangeven hoe ze met eventuele archeologische waarden bij bodemversturende ingrepen omgaan. Dit houdt in: een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen en vrijstellingen, de mer-plichtige activiteiten en ontgrondingen.
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen. De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer tot de bodemversturende activiteit.

Instrumenten

De aanwijzing van archeologische attentiegebieden vindt plaats door de provincies. Gemeenten moeten in hun omgevingsplannen en streekplannen deze attentiegebieden verder uitwerken. Voordat er in deze gebieden in de grond gewerkt kan worden, is een archeologisch vooronderzoek verplicht. Verder bevat de wet tal van handvatten voor vergunningen en vrijstellingen.

Binnen het vigerende bestemmingsplan zijn archeologische verwachtingswaardes opgenomen. Dit wordt behandeld in hoofdstuk 4.

3.1.4 Water

Op Europees en nationaal niveau heeft water een eigen plaats gekregen in de ruimtelijke besluitvorming via de verplichte 'watertoets'. Deze watertoets vormt een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening. Sinds 2001 wordt de watertoets toegepast op plannen die gevolgen voor de waterhuishouding kunnen hebben. Een watertoets is verplicht als het gaat om een functieverandering en/of bestemmingsherziening.

Op basis van informatie en randvoorwaarden vanuit waterbeheerders, het waterbeleid en relevante bodemgegevens worden de verschillende wateraspecten uitgewerkt in een waterparagraaf. De waterparagraaf in hoofdstuk 4 beschrijft het huidige watersysteem alsmede de mogelijkheden en randvoorwaarden voor het toekomstig watersysteem.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Alle provinciale regels over de fysieke leefomgeving, staan voortaan bij elkaar in de Interim omgevingsverordening. Net zoals de Omgevingswet een groot aantal wetten vervangt, zo vervangt de Brabantse omgevingsverordening een aantal provinciale verordeningen. Naast een omgevingsvisie moet de provincie vanuit de Omgevingswet ook een omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. In de omgevingsvisie staat wat de provincie wil bereiken en wat ze wil doen om dat te bereiken.

In de Interim Omgevingsverordening (IOV) staan regels voor:

- Burgers en bedrijven: dit zijn zogenaamde rechtstreeks werkende regels voor activiteiten. Deze regels bevatten voorwaarden om zo'n activiteit te verrichten en geven ook aan of je bijvoorbeeld eerst een melding moet doen voordat je mag beginnen.
- Bestuursorganen van de overheid: dit zijn zogenaamde instructieregels. Met deze regels kan de provincie een opdracht geven aan gemeenten over onderwerpen die zij in het bestemmingsplan moeten opnemen of aan het waterschap over de manier waarop ze hun taken uitvoeren.

Het plangebied is gelegen in gemengd landelijk gebied, verbod uitbreidingen veehouderij en beperkingen veehouderij. De ontwikkeling heeft geen betrekking op een uitbreiding van veehouderij of het houden van dieren. De aardbeienteelt van initiatiefnemer past in de ontwikkelingsrichting van het gebied 'beperkingen veehouderij'.

Ten noorden van de planlocatie ligt een 'Provinciale weg'. Vanuit de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant worden geen belemmeringen verwacht voor het initiatief.

De regels voor grondgebonden teelten zijn in de IOV opgenomen in paragraaf 3.6.2, in artikel 3.54. Artikel 3.54, eerste lid en onder b bepaald dat een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de ontwikkeling van een teeltbedrijf op een bestaand bouwperceel of in de uitbreiding van een bouwperceel waarbij de bouw of uitvoering van permanente teeltondersteunende voorzieningen is toegestaan tot ten hoogste 3 hectare.

Artikel 3.54, tweede lid geeft, in afwijking van het eerste lid, onder b, ruimte om in een bestemmingsplan de bouw of uitvoering van meer dan 3 hectare permanente teeltondersteunende voorzieningen toe te laten onder voorwaarden.

- a. Dit past bij het ontwikkelingsperspectief van het gebied, waarbij ook een mogelijke functie van het gebied voor klimaat adaptieve maatregelen is betrokken;*

De planlocatie is gelegen in het Peelontginningenlandschap, dit volgt uit het Beeldkwaliteitsplan Buitengebied. De karakteristieken van de Peelontginningen, openheid en een rechtlijnige verkaveling, passen uitstekend bij de functionele ordening van de grootschalige (agrarische) bedrijvigheid. De maat en schaal van de bebouwing passen bij de weidsheid van dit landschapstype.

Bij de positionering en wijze van inpassen van de teeltondersteunende voorzieningen is van belang dat de zichtlijnen op het achterliggende landschap worden behouden en versterkt. Uitgangspunt voor de gemeente Gemert-Bakel is dat op de planlocatie een aaneengesloten vlak aan teeltondersteunende voorzieningen nooit meer mag bedragen dan 4 hectare.

Een extra oppervlak aan teeltondersteunende voorzieningen is voor de gemeente Gemert-Bakel voorstelbaar indien hiervoor voldoende ruimte is bij een kwalitatief goede en volwaardige landschappelijke inpassing. Middels het landschappelijk inpassingsplan is aangetoond dat de teeltondersteunende voorzieningen vanaf de weg zoveel mogelijk uit het zicht zijn gehaald en een zichtlijn naar het achterliggende landelijke gebied blijft bestaan.

Het plan past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied, waarbij oog is voor klimaat adaptieve maatregelen, biodiversiteit en milieukwaliteit van bodem en water. Door te werken met stellingen ontstaat minder uitspoeling van meststoffen en kan efficiënter worden omgegaan met meststoffen en water. Zo ontstaat een betere bodem- en waterkwaliteit. De ondergrond onder de stellingen zal permanent grasland zijn, waardoor de bodem niet geroerd zal worden wat het bodemleven en de biodiversiteit ten goede komt.

De omvang en situering van de teeltondersteunende voorzieningen zijn uitvoerig besproken tussen initiatiefneemster en gemeente Gemert-Bakel. De omvang en situering van de teeltondersteunende voorzieningen zijn dan ook na een zorgvuldige afweging en goede landschappelijke inpassing akkoord bevonden.

b. De percelen niet in Aardkundig waardevol gebied liggen;

Voor het bepalen of het perceel in Aardkundig waardevol gebied is gelegen is getoetst aan kaart 3 bij de IOV op ruimtelijkeplannen.nl. Hier is een uitsnede van bijgevoegd.

Op de kaart is te zien dat ten westen van de planlocatie op 500 meter een Aardkundig waardevol gebied is gelegen (groene aanduiding) Dit is de Peelrandbreuk. Ten oosten van de planlocatie ligt, eveneens op ongeveer 500 meter een cultuurhistorisch waardevol gebied gelegen, dit is Landgoed Cleefs Wit – De Strijp.



Figuur 3.1 Uitsnede kaart 3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Uit bovenstaande uitsnede blijkt dat de planlocatie niet in aardkundig waardevol gebied is gelegen. Aan deze voorwaarde wordt derhalve voldaan.

- c. *De effecten van de ontwikkeling op het water- en bodemsysteem en omliggende waarden worden afgewogen;*

Het plan past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied, waarbij oog is voor klimaat adaptieve maatregelen, biodiversiteit en milieukwaliteit van bodem en water. Door te werken met stellingen ontstaat minder uitspoeling van meststoffen en kan efficiënter worden omgegaan met meststoffen en water. Zo ontstaat een betere bodem- en waterkwaliteit. De ondergrond onder de stellingen zal permanent grasland zijn, waardoor de bodem niet geroerd zal worden wat het bodemleven en de biodiversiteit ten goede komt.

- d. *Maatregelen worden getroffen en geborgd waardoor de ontwikkeling bijdraagt aan en waterrobuuste inrichting van het gebied en een verstoring van de hydrologische situatie ter plaatse wordt gemitigeerd;*

De planlocatie zal waterrobuust en hydrologisch neutraal worden ontwikkeld. Al het regenwater wat valt op de verharding zal worden opgevangen in een watersilo van 500 m³ ten behoeve van de teelt in stellingen. Het overtollige water zal via een wadi binnen de planlocatie worden geïnfiltreerd. Zo wordt al het regenwater op eigen gronden opgevangen en hergebruikt danwel geïnfiltreerd.

- e. *Juridisch en financieel is geborgd dat de voorzieningen na afloop van het gebruik worden verwijderd.*

De teeltondersteunende voorzieningen zullen na afloop van het gebruik worden verwijderd. Het is bedrijfseconomisch niet interessant om een perceel agrarische grond niet te gebruiken. Wanneer de teeltondersteunende voorzieningen niet meer benodigd zijn voor de teelt van gewassen, dan zullen deze verwijderd worden zodat een ander gewas in de volle grond geteeld kan worden.

Behalve het feit dat de verwijdering van de teeltondersteunende voorzieningen vanwege bedrijfseconomische overwegingen logisch is, dient dit ook juridisch te worden geborgd. Het verwijderen van de teeltondersteunende voorzieningen nadat het gebruik ervan voor agrarische doeleinden is gestaakt zal dan ook als een verplichting in de regels bij het bestemmingsplan worden opgenomen.

De aanvraag aan de eisen uit paragraaf 3.6.2 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Derhalve wordt voldaan aan de eisen uit de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1 Bestemmingsplan

Om het gewenste oppervlak teeltondersteunende voorzieningen mogelijk te maken dient ter plaatse waar nu de bestemming 'Agrarisch' van toepassing is een functieaanduiding te worden opgenomen voor 'teeltondersteunende voorzieningen'. Zo wordt geborgd dat binnen dit deel van het plangebied teeltondersteunende voorzieningen gerealiseerd mogen worden en geen andere gebouwen of bouwwerken geen gebouw zijnde.

In het bestemmingsplan is een afwijkingsbevoegdheid (artikel 3.3.5 van bestemmingsplan Buitengebied 2017) opgenomen voor Burgemeester en Wethouders. Bij een omgevingsvergunning kunnen zij afwijken van het verbod op bouwwerken, geen gebouw zijnde, voor het bouwen van permanente teeltondersteunende voorzieningen. Echter wordt niet voldaan één voorwaarde. De gewenste oppervlakte aan teeltondersteunende voorzieningen is meer dan de via de

afwijdingsbevoegdheid toegestaan 4 hectare.

Daarnaast zullen nieuwe bedrijfsgebouwen en een nieuwe bedrijfswoning binnen het bouwvlak worden gerealiseerd. Hiervoor wordt later separaat omgevingsvergunning aangevraagd. Deze gebouwen zullen op een grotere afstand van 15 meter van elkaar worden gerealiseerd. In het vigerende bestemmingsplan is een maximale onderlinge afstand van 15 meter tussen bouwwerken voorgeschreven. Ingevolge artikel 32.13 kan van deze regel worden afgeweken wanneer een inrichtingsplan uitwijst dat de grotere afstand blijft passen binnen de uitgangspunten van het beeldkwaliteitsplan en daarmee ruimtelijk aanvaardbaar is.

De grotere afstand heeft een eenvoudige reden. Binnen het perceel van initiatiefneemster zijn enkele bomen aanwezig welke op de Groene Kaart staan van de gemeente Gemert-Bakel. De situering van de *Aesculus hippocastanum* (paardenkastanje) leidt ertoe dat de huidige bedrijfswoning op een grotere afstand zal komen van het te realiseren bedrijfsgebouw en de te realiseren bedrijfswoning. Uit het erfinrichtingsplan blijkt dat de paardenkastanje met de voorgenomen situering van de bouwwerken, behouden kan blijven evenals de overige waardevolle bomen binnen de planlocatie.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat met toepassing van artikel 32.13 kan worden afgeweken van een maximale onderlinge afstand en de situering overeenkomstig het inrichtingsplan toegestaan kan worden.

3.3.2 Kwaliteitsverbetering van het landschap

Gemeente Gemert-Bakel heeft naar aanleiding van de Verordening Ruimte Noord-Brabant en de daarin benoemde kwaliteitsverbetering van het landschap bij elke ruimtelijke ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied, de handreiking 'Kwaliteitsverbetering van het landschap Gemert-Bakel 2018' opgesteld. De landschappelijke inpassing en het erfinrichtingsplan voldoen bovendien aan de vereiste randvoorwaarden voor het landschap en de erfinrichting, zoals deze zijn opgenomen in het Beeldkwaliteitsplan Buitengebied, versie oktober 2016.

Toepassing van deze handreiking is weergegeven in de bijlage voor de landschappelijke inpassing. De landschappelijke inpassing is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd en is opgesteld door een erkend bureau voor landschapsarchitectuur.

3.3.3 Beeldkwaliteitsplan Buitengebied

Bij de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2017 is het Beeldkwaliteitsplan Buitengebied, versie oktober 2016 als bijlage toegevoegd. Uit artikel 29.4 van dit vigerende bestemmingsplan Buitengebied 2017 volgt dat voor bouwplannen geldt dat deze met betrekking tot welstand dienen te voldoen aan de criteria van het Beeldkwaliteitsplan Buitengebied. Een zelfde voorwaardelijke verplichting zal worden opgenomen in de planregels voor onderhavige bestemmingsplanherziening.

Het realiseren van het bedrijfsgebouw en de nieuw te bouwen bedrijfswoning zal worden voorafgegaan door het aanvragen van een omgevingsvergunning bouwen. Bij deze vergunningaanvraag zullen de bouwwerken worden getoetst aan het beeldkwaliteitsplan. Nieuw op te richten (bedrijfs)bebouwing dient te voldoen aan de bebouwingsvoorwaarden uit het beeldkwaliteitsplan buitengebied. Tevens zullen de nieuwe gebouwen worden getoetst aan de Nota Welstand en Beeldkwaliteit – beelddrager: gebieden – landelijk gebied en gehuchten. Deze toets zal plaatsvinden in het kader van de vergunningverlening voor de bouwwerken.

De planlocatie is gelegen in het 'Peelontginningenlandschap'. De karakteristieken van de Peelontginningen, openheid en een rechte lijnige verkaveling, passen uitstekend bij de functionele ordening van de grootschalige (agrarische) bedrijvigheid. De maat en schaal van de bebouwing passen bij de weidsheid van dit landschapstype.

Echter, door een gebrek aan landschapselementen en erfbeplanting heeft de bebouwing een dominante positie ingenomen en is deze beeldbepalend geworden. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt dan ook een zorgvuldig inpassing van het erf in het landschap gevraagd.

Middels het landschapsplan en het erfinrichtingsplan wordt geborgd dat aan de randvoorwaarden voor het landschap en de erfinrichting wordt voldaan. Dit landschapsplan en erfinrichtingsplan wordt als bijlage bij de regels opgenomen. Voor de te realiseren (bedrijfs)gebouwen zal vooraf een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor de activiteit bouwen. In deze omgevingsvergunning zal getoetst worden aan de randvoorwaarden voor (agrarische) bedrijfsbebouwing, (bedrijfs)woningen, voor bijgebouwen, en aan randvoorwaarden voor het plaatsen van zonnepanelen/collectoren.

4. Milieukader

4.1 Geluid/verkeer

Volgens de Wet geluidhinder is het noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan akoestische situatie bij geluidgevoelige objecten. In het kader van industrielawaai zijn er geen belemmeringen. In het kader van de Wet geluidhinder valt een woning onder een geluidsgevoelig object. Daarnaast vindt de beoordeling zijn grondslag in de Wet ruimtelijke ordening, op grond van een goed woon- en leefklimaat.

In de zin van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn de objecten; woningen, geluidsgevoelige terreinen en andere geluidsgevoelige gebouwen beschermt tegen wegverkeerslawaai, industrielawaai, spoorweglawaai en omgevingslawaai. Onder geluidsgevoelige terreinen wordt verstaan: terreinen behorend bij andere gezondheidszorggebouwen dan algemene categorale en academische ziekenhuizen, alsmede verpleeghuizen en woonwagenstandplaatsen. Geluidsgevoelige gebouwen zijn onder andere onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen.

Het berekenen van de geluidbelasting heeft tot doel te bepalen of de voorkeursgrenswaarde van $L_{den} - 48$ dB uit de Wet geluidhinder wordt overschreden. Is dit het geval dan dient een hogere waarde verleend te worden om realisatie van het bouwplan mogelijk te maken en dienen bouwkundige voorzieningen te worden bepaald om aan de binnen niveaus van de Wet geluidhinder en de geluidweringseisen van het Bouwbesluit te voldoen.

In artikel 74 Wgh is aangegeven dat in principe alle wegen voorzien zijn van een geluidzone, met uitzondering van wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied of wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt. De zonebreedte is gebaseerd op het gebied en het aantal rijstroken.

Aantal rijstroken	Breedte van de geluidszone (in meters)	
	Buiten stedelijk gebied	Stedelijk gebied
5 of meer	600	350
3 of 4	400	350
1 of 2	250	200

Tabel 4.1: Zonebreedte tbv de Wet geluidhinder

Binnen de zones is het verplicht om akoestisch onderzoek te verrichten. De voorkeursgrenswaarde voor woningen en andere geluidsgevoelige terreinen en gebouwen bedraagt in dien zone 48 dB (art. 82 Wgh).

Zoals uit de verkeersmilieukaart blijkt wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB mogelijk overschreden. Hierdoor is het niet mogelijk om een woning te herbouwen tenzij er onderzocht wordt of er een hogere waarde procedure gevoerd kan worden. Er dient te worden aangetoond dat een hogere waarde procedure kan worden gevoerd en kan worden voldaan aan de regelgeving wat betreft geluidhinder.

Een nader onderzoek naar wegverkeerslawaaï is nu niet nodig. Voor de te realiseren bedrijfswoning zal een aparte aanvraag voor een omgevingsvergunning worden gedaan. Bij deze aanvraag zal de geluidsbelasting op de gevel van de woning worden beschouwd.

4.1.1 Parkeren

De planlocatie wordt ontsloten via twee uitwegen aan de Heideweg. Ontsluiting via de N272/Peeldijk is niet wenselijk en zal ook niet plaatsvinden. Binnen de inrichting dient voldoende parkeergelegenheid te zijn om de parkeerbehoefte van de bedrijfsactiviteiten op eigen terrein te kunnen verwerken. De gemeente Gemert-Bakel heeft hier beleid voor opgesteld. Deze is op 1 juni 2017 door de gemeenteraad van Gemert-Bakel vastgesteld.

Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017

De parkeernota biedt een toetsingskader voor het bepalen van de parkeerbehoefte van ruimtelijke plannen en ontwikkelingen in de gemeente Gemert-Bakel om daarmee de bereikbaarheid en leefbaarheid te waarborgen. Met behulp van dit toetsingskader moet worden voorkomen dat als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen of wijzigingen parkeerproblemen in de openbare ruimte ontstaan. Daarnaast moet voorkomen worden dat verstening plaatsvindt als dit niet nodig is.

De bedrijfsactiviteiten kunnen het beste worden gekwalificeerd als 'Bedrijf arbeidsextensief' en de locatie is gelegen in het Buitengebied. Hiervoor geldt een parkeernorm van 0,8 parkeerplaatsen per 100 m² bruto vloer oppervlakte. Initiatiefneemster is voornemens om een bedrijfsruimte van 1.200 m² te realiseren, dit resulteert in een parkeerbehoefte van $0,8 \cdot 12 = 9,6 = 10$ parkeerplaatsen.

Deze parkeerplaatsen zijn op eigen terrein te realiseren. Hier is voldoende ruimte voor. Het aspect parkeren is geen belemmering voor het initiatief.

4.2 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient de bodemkwaliteit ter plaatse te worden onderzocht. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

Het grondgebruik wijzigt functioneel en planologisch niet, de gronden blijven in gebruik voor de agrarische teelt. Voor het realiseren van de teeltondersteunende voorzieningen is geen bodemonderzoek nodig. Voor wat betreft het bouwvlak geldt dit ook.

Het bodemonderzoek zal in het kader van de te realiseren bedrijfsbebouwing worden uitgevoerd. Voor onderhavige bestemmingsplanherziening vindt geen functiewijziging plaats van de gronden en dient derhalve geen onderzoek te worden uitgevoerd.

4.3 Archeologie

In Europees verband is het zogenaamde 'Verdrag van Malta' tot stand gekomen. De uitgangspunten van dit verdrag dienen te worden vertaald in nationale wetgeving. In Nederland heeft deze vertaling plaatsgevonden in de Erfgoedwet, welke in werking is getreden op 1 juli 2016. Ten aanzien van het aspect 'archeologie' is in art. 9.1, lid 1 van de Erfgoedwet, welk artikel een deel van het overgangsrecht regelt, bepaald dat tot het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt onder meer Hoofdstuk V, paragraaf 1 van de inmiddels vervallen Monumentenwet 1988 van toepassing blijft. In Hoofdstuk V, paragraaf 1 is vastgelegd dat een gemeente in de ruimtelijke besluitvorming (waaronder bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor planologisch afwijken) rekening dient te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten. Daartoe kan de gemeente in dat besluit regels stellen, bijvoorbeeld tot het doen van archeologisch onderzoek. Het al dan niet stellen van regels ten aanzien van archeologie dient te rusten op voldoende informatie over de archeologische situatie. Deze informatie kan worden verkregen door gebiedsdekkende kaarten waarop archeologische verwachtingswaarden zichtbaar zijn. Op basis hiervan kan archeologisch beleid worden ontwikkeld.

Beleidsplan Archeologische Monumentenzorg

In 2010 heeft de gemeenteraad van de gemeente Gemert-Bakel de beleidsnota 'Beleidsplan archeologische monumentenzorg gemeente Gemert-Bakel'1 vastgesteld. Het doel van het gemeentelijke archeologiebeleid is het produceren van informatie voor de besluitvorming over beheer, behoud en ontwikkeling van het archeologische bodemarchief. Dit moet ervoor zorgen dat het archeologisch erfgoed veilig gesteld wordt voor toekomstige generaties. Uitgangspunt van het beleid is en blijft het behoud in situ (i.e. behoud in de bodem) van de aanwezige archeologische resten.

De gemeente Gemert-Bakel hanteert voor de verschillende categorieën van de beleidskaart, verschillende oppervlakte-ondergrenzen:

Categorie	Oppervlakte ondergrens	Omschrijving
1	Nvt.	monumenten (hiervoor geldt de Monumentenwet 1988 of de gemeentelijke erfgoedverordening)
2	100 m ²	gebieden van archeologische waarde
3	250 m ²	gebieden van hoge verwachtingswaarde, oude dorpskern
4	500 m ²	gebieden met hoge verwachtingswaarde
5	2.500 m ²	gebieden met middelhoge verwachtingswaarde
6/7	geen	gebieden met lage of zonder verwachtingswaarde of vrijgegeven gebieden

Tabel 4.2: Categorieën archeologische verwachtingswaarde

Een onderzoeksverplichting geldt als de oppervlakte van de bodem verstorende ingreep groter is dan een voor de gebieden vastgestelde ondergrens én indien de verstoring ook dieper reikt dan 0,4 meter beneden maaiveld. Ter plaatse van het plangebied geldt voor een klein gedeelte (kleiner dan 10% van het totale plangebied) categorie 5. Het overige plangebied is vrijgegeven van archeologisch onderzoek.

De te realiseren teeltondersteunende voorzieningen komen niet dieper dan 0,4 meter beneden maaiveld en hebben derhalve geen bodemverstoring tot gevolg.

Het realiseren van een woning en de te realiseren bedrijfsbebouwing zal binnen het bestaande bouwvlak worden gesitueerd. Op deze locatie zijn nu reeds bedrijfsgebouwen aanwezig welke ertoe hebben geleid dat de grond ter plaatse van deze gebouwen reeds verstoord is.

Ingevolge beleidsregel 2 en 6 van het Beleidsplan Archeologie van de gemeente Gemert-Bakel hoeft geen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd, omdat beneden de onderzoeksgrenzen (diepte- en/of oppervlakte-ondergrens) gebleven wordt. Derhalve blijft de dubbelbestemming Waarde-Archeologie van het bestemmingsplan van kracht.

4.4 Cultuurhistorie

In de toelichting van het bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening wordt gehouden (artikel 3.1.6, lid 5 Bro). De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Volgens de monumentenverordening zijn alle boerderijen die nog grotendeels in originele staat verkeren, en die een minimale ouderdom van 50 jaar bezitten beeldbepalend, ook zonder de vermelding op de beeldbepalende pandenlijst of individuele aanwijzing.

De boerderij aan Peeldijk 43 dateert uit 1931. In de jaren '60 en later is de boerderij echter verbouwd waarbij de gevelindeling sterk is gewijzigd. Van grotendeels originele staat is hier daarom geen sprake. Het betreft hier daarom geen beeldbepalend pand dus voor cultuurhistorie zijn er geen belemmeringen voor de planontwikkeling.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstand geldt tussen enerzijds de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen wettelijk vastgestelde afstandseisen.

Het aardbeienteeltbedrijf kan worden ondergebracht bij 'Akkerbouw en fruitteelt'. Dit is een milieucategorie 2 activiteit. Hiervoor geldt een grootste richtafstand tot milieugevoelige functies van 30 meter op basis van geluid. De beoogde ontwikkeling bestaat uit het realiseren van permanente teeltondersteunende voorzieningen. De functie (agrarisch) van het plangebied verandert niet. Het bedrijf blijft in de nieuwe situatie een milieucategorie 2 bedrijf.

De beoogde ontwikkeling staat de bedrijfsvoering van de omliggende bedrijven niet in de weg en heeft het initiatief geen nadelige invloed op woon- en leefklimaat van de bestaande woonomgeving.

Peeldijk 42 is een niet-agrarisch bedrijf tot en met milieucategorie 2 toegestaan.

Op Peeldijk 44 is de bestemming 'Recreatie' gelegen met de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie – vakantiepark'. Op deze locatie is ingevolge het bestemmingsplan een recreatieonderneming toegestaan met een vakantiepark met 25 recreatiewoningen, een centrale voorziening en zorgpension.

Vakantiepark is in de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering ingedeeld als categorie 3.1 geeft een richtafstand van 50 meter, in gemengd gebied is dit 30 meter.

Heideweg 10 mag een intensieve veehouderij gevestigd zijn. Volgens krd.igoview.nl, de Kern Registratie Dierenverblijven Noord-Brabant worden hier 4 volwassen pony's gehouden. Dit volgt uit de Melding Activiteitenbesluit d.d. 10-12-2018. Echter dient planologisch rekening te worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van een intensieve veehouderij, dit is de maximale planologische ruimte, namelijk een intensieve veehouderij niet zijnde een geitenhouderij of pluimveehouderij. Binnen de aanduiding intensieve veehouderij mag derhalve een varkenshouderij of rundveehouderij worden geëxploiteerd. Voor varkens geldt milieucategorie 4.1. Voor overige toegestane dieren, zoals paarden of rundvee geldt maximaal categorie 3.2. De afstanden tussen de bouwvlakken van Peeldijk 43 en Heideweg 10 is 137 meter. Voor milieucategorie 4.1 geldt in gemengd gebied een richtafstand van 100 meter. Hier wordt aan voldaan.

Locatie	Richtafstand (m)	Werkelijke afstand (m)
Peeldijk 42	10	55
Peeldijk 44	30	32
Heideweg 10	100	137

Tabel 4.3: afstanden tussen bouwvlak van locaties en bouwvlak planlocatie

Zoals in bovenstaande tabel schematisch is opgesomd kan worden geconcludeerd dat voor de richtafstanden wordt voldaan aan de afstanden tot omliggende bedrijven. Bovendien is het dichtstbijzijnde gevoelige object (bestemming 'Wonen') gelegen op 154 meter afstand, ten westen van het bouwvlak van de planlocatie.

4.6 Geur

Tot 2018 is binnen de inrichting een gemengd bedrijf gevestigd geweest met zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee, en 393 vleesvarkens. Deze vergunning is in 2018 volledig ingetrokken, waardoor sindsdien binnen de inrichting geen dieren meer worden gehouden. Ingevolge de Wet geurhinder en veehouderij kan de planlocatie derhalve worden beschouwd als een geurgevoelig object dat na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een veehouderij. Ingevolge artikel 2, lid 3 en artikel 3 lid 2 wordt bij het bepalen van de voorgrondbelasting niet gekeken naar de geurbelasting in OU_E/m^3 , maar wordt een vaste afstand van 50 meter buiten de bebouwde kom aangehouden. Aan deze afstandseis wordt voldaan. In de directe omgeving van de planlocatie liggen geen veehouderijen. De voorgrondbelasting vormt derhalve geen belemmering voor het plan.

Volgens het geurbeleid van de gemeente Gemert-Bakel mag de achtergrondbelasting maximaal 20 OU_E/m^3 bedragen. Uit de geurbelastingskaart van de ODZOB blijkt dat er voldaan kan worden aan deze gestelde norm.



Figuur 4.1: Geurbelastingskaart ODZOB; bronnenbestand maart 2022.

Uit de geurbelastingskaart volgt dat ter plaatse van de planlocatie, specifiek ter plaatse van het bouwvlak, een geurbelasting is van 3 tot 7 OU_E/m^3 . De achtergrondbelasting vormt geen belemmering voor het initiatief.

4.7 Externe veiligheid

Algemeen

Een risico inventarisatie externe veiligheid betreft alle risicobronnen die invloed hebben of kunnen hebben op het plaatsgebonden risico en groepsrisico, zoals Bevi-inrichtingen, transportassen en transportleidingen die gebruikt worden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Het Bevi is van toepassing op vergunning plichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Transportassen

Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, het water en de weg dient plaats te vinden aan de hand van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs transportassen die deel uitmaken van het Basisnet Weg, Water en/of Spoor kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Hiervoor gelden namelijk de afstanden die in bijlage 2, 3 en 4 van het Bevt zijn opgenomen. Op deze afstanden mag het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10-6 per jaar. Voor het Basisnet Weg geldt dat daar waar in de tabel van bijlage 2 van het Bevt de afstand '0' is vermeld het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer op het midden van de weg niet meer mag bedragen dan 10-6 per jaar.

Transportleidingen

Wanneer sprake is van relevante buisleidingen in een gebied, dient er een ruimtelijke reservering opgenomen te worden in het bestemmingsplan voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoording van het groepsrisico (GR). Binnen de PR 10-6 risicocontour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn en zo mogelijk ook geen beperkt kwetsbare objecten. Het invloed gebied reikt bij brandbare vloeistoffen tot net buiten de 10-6 contour, voor leidingen met aardgas en chemicaliën moet dat per geval bekeken worden. De voor onderhoud gereserveerde ruimte bedraagt minimaal 5 meter aan beide zijden van de leiding.

Samenvatting:

Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, risicorelevante transportassen of risicorelevante buisleidingen in de buurt zijn gelegen, is de risicokaart geraadpleegd. De risicokaart toont in de directe omgeving (binnen een straal van 200 meter) van de planlocatie geen (Bevi)inrichtingen, transportassen of transportleidingen die met betrekking tot externe veiligheid van invloed kunnen zijn op het initiatief.

Daarnaast maakt het initiatief geen kwetsbare objecten mogelijk, derhalve is een verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk. Er zijn geen beperkingen met betrekking tot de veiligheid.

4.8 Water- en waterhuishouding

Beleid waterschap Aa en Maas

Het waterschap Aa en Maas is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente. Het gaat dan om het waterkwantiteits en - kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer. Het waterschap heeft de grondslag van haar beleid opgenomen in het waterbeheerprogramma 2022-2027, wat is afgestemd op Europees, nationaal en provinciaal beleid. Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningplicht. De Keur en de Algemene regel zijn te raadplegen via de site van waterschap Aa en Maas.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak, en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater'.

Waterkwantiteit

In de omgeving van de planlocatie zijn geen bodem- of grondwaterbeschermingsgebieden en/of boringsvrije zones aanwezig. De risico's voor de kwaliteit van het grondwater zullen hierdoor niet toenemen. Uitbreiding van oppervlakte teeltondersteunende voorzieningen is mogelijk mits de capaciteit van afvoer of een efficiënte en duurzame inrichting van het regionale waterbergingsgebied hierdoor niet of nauwelijks wordt beperkt. De capaciteit van waterberging of –afvoer worden niet beperkt tevens betreffen voorgenomen plannen voor het buitengebied gebruikelijke bebouwing. De planlocatie is niet gelegen in een regionaal waterbergingsgebied zoals aangewezen in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

Grondwaterstanden

De gemiddeld hoogste grondwaterstanden zijn voor voorliggend initiatief van belang. Opvang van het hemelwater wat valt op de daken van de gebouwen zal worden opgevangen in een watersilo. De watersilo heeft een inhoud van 500 m³. Dit water zal worden ingezet ten behoeve van de aardbeienteelt. Regenwater is namelijk het goedkoopste en schoonste water voor de teelt van gewassen. Het overtollige water wat de capaciteit van de watersilo te boven gaat, zal worden afgevoerd naar een wadi, waar het kan infiltreren in de bodem.

Uit de Klimaat-effectatlas blijkt dat ter plaatse van het bouwvlak, waar ook de wadi wordt gesitueerd, een gemiddelde hoogste grondwaterstand (GGH) te verwachten is van 1 – 1,5 meter onder het maaiveld. De wadi zal derhalve een maximale diepte krijgen van 1 meter onder het maaiveld, om de infiltrerende werking van de wadi te waarborgen. De bodem van de wadi wordt boven de GGH aangelegd.

Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Het doel van dit uitgangspunt is om te voorkomen dat hemelwater als gevolg van uitbreiding van het verhard oppervlak versneld op het watersysteem wordt geloosd. Voor lozingen op een oppervlaktewater eist het Waterschap daarom een vervangende berging, die de extra afvoer van het nieuwe verharde oppervlak als het ware neutraliseert. Gemeenten stellen vanuit hun eigen verantwoordelijkheid voorwaarden aan de afvoer via een rioleringsstelsel. Bij het invullen van de compensatieopgave wordt tevens gekeken naar de mogelijke realisering van andere waterdoelen. Het gaat hierbij dus om een optimale inpassing van een plan in zijn omgeving, waarbij ook gekeken moet worden naar het huidige en toekomstige functioneren van het totale (deel)stroomgebied waar de ontwikkeling onderdeel van uitmaakt. Naast het behoud van voldoende systeemrobustheid, kan hiermee beter invulling worden gegeven aan de gewenste doelmatigheid. Bovendien biedt dit mogelijkheden voor waterschappen en gemeenten om ook andere dan hydrologische aspecten mee te nemen in de afweging. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het oplossen van waterkwaliteitsknelpunten of het tegengaan van verdroging.

De neerslag wat valt op de stellingen zal alsnog de bodem bereiken en ter plaatse infiltreren. Met onderhavig planvoornemen zal geen extra bebouwing worden gerealiseerd. De te realiseren bedrijfswoning en bedrijfsgebouwen zullen hydrologisch neutraal worden ontwikkeld. Dit wordt geborgd in de te verlenen vergunning voor deze bouwwerken.

Er zal met het plan geen toename zijn in verharding. Desalniettemin zal het water wat op daken valt afgevoerd worden naar een watersilo. Voor de teelt van de aardbeien is water nodig, door het hemelwater wat valt op de gebouwen en verharding op te slaan en te gebruiken in tijden van droogte, wordt zorgvuldig omgesprongen met het beschikbare regenwater. Wanneer de watersilo gevuld is, dan zal het overtollige regenwater via een aan te leggen wadi worden geïnfiltreerd binnen de planlocatie.

In de beoogde situatie zal een totale verharding (oppervlakteverharding én gebouwen) gerealiseerd worden van ongeveer 2.000 m². Voor deze 2.000 m² verharding zal $2.000 \times 0,06 = 120 \text{ m}^3$ waterberging gerealiseerd worden. Dit is een kleine toename ten opzichte van de bestaande verharding, desalniettemin zal het regenwater van alle verharding worden opgevangen ten behoeve van hergebruik en infiltratie binnen de planlocatie. De neerslag die valt op verharding zal afvloeien naar omliggende onverharde terreindelen.

Deze berging zal in de wadi opgevangen kunnen worden. De wadi heeft een totale oppervlakte van 190 m² en een diepte van 1 meter. Dit is voldoende voor het bergen van 120 m³. Er wordt dan ook geen overtollig regenwater verwacht welke geloosd dient te worden op een oppervlaktewater.

Ten zuiden van de planlocatie is een A-watergang gelegen, de Cleefswitseloop. Deze stroomt direct ten zuiden van de planlocatie en stroomt in westelijke richting vanaf de Peelhorst richting Gemert. Ten behoeve van beheer en onderhoud geldt aan weerszijden van de A-watergang een beschermingszone van 5 meter, waar regels vanuit de Keur gelden. Deze zone is op de verbeelding aangegeven als 'Vrijwaringszone – waterloop'. Deze aanduiding blijft dan ook behouden.

De beschermingszone zal vrij blijven van bebouwing en zal worden ingericht als bloemrijk grasland.

Beleid gemeente Gemert-Bakel

De gemeenteraad van de gemeente Gemert-Bakel heeft op 13 december 2018 het Gemeentelijk Watertakenplan (GWTP) 2019-2023 vastgesteld. Het GWTP is een voortzetting van bestaand beleid ten aanzien van het aspect klimaatadaptiviteit. Gezien de extremen in neerslag, hitte en droogte is het niet verwonderlijk dat dit een meer prominente rol moet krijgen in het gemeentelijk beleid.

De gemeente Gemert-Bakel wil samen met de waterpartners (inwoners, bedrijven en belangenorganisaties) zorgen voor een toekomstbestendig water- en rioolsysteem. Dat betekent dat we:

- samen met de inwoners bijdragen aan levensloopbestendige wijken/buurtten;
- water gebruiken om de wijk (waar mogelijk) een eigen karakter te geven;
- op zoek gaan naar meerwaarde voor de leefomgeving;
- zorgen voor in het oog springende repeterende projecten (bijvoorbeeld vergroenen van wijken en schoolpleinen);
- bewoners stimuleren om regenwater af te koppelen en te hergebruiken.

Het watersysteem in Gemert-Bakel kenmerkt zich door de Peelrandbreuk en haar nevenbreuken. Deze breuken hebben het verleden bepaald en bepalen nu ook waar de kansen zijn voor infiltratie van regenwater. Bovendien zorgt de peelrandbreuk met haar wijstverschijnselen ook voor bepaalde natuurwaarden die o.a. zorgen voor een goede waterkwaliteit bij de waterpartijen bij de breukrand.

In het buitengebied wil Gemert-Bakel vooral dat water langer wordt vast gehouden. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt dit vooral gerealiseerd door water zo dicht mogelijk bij de ontwikkeling vast te houden in poelen of zaksloten. Door het water niet af te voeren via de waterlopen voorkomen we natte voeten, vanuit het watersysteem, in onze kernen.

Het waterschap heeft als doel, met het lopende GGOR proces (gewenst grond- en oppervlaktewaterregime), het watersysteem te optimaliseren door de watervraag en –aanbod voor landbouw en natuur dicht bij elkaar te brengen. Tevens heeft het tot doel om het watersysteem robuuster te maken, d.w.z. beter in staat om klimaatextremen (droogte en neerslagpieken) op te vangen en minder intensief beheer. Dit wil het waterschap bereiken door:

- Gebiedsgericht extra water te conserveren;
- Optimalisatie van het peilbeheer ten gunste van de waterbehoefte (zowel in droge als natte perioden);
- De relatie met de streek versterken, in het optimale geval resulterend in participatie vanuit de streek.

Ook kan een optimalisatie bereikt worden door op verschillende plaatsen natuurlijke bronnen te herstellen. Wijstherstel van Geneneind is hier een goed voorbeeld van maar ook de plannen voor het herstel van natuurlijke bronnen rondom de Peelse Loop. Als gemeente participeren we daar waar mogelijk en wenselijk.

Voor het planvoornemen betekent dit concreet dat binnen het plangebied ruimte gemaakt dient te worden voor het opvangen van regenwater en dat dit waar mogelijk hergebruikt wordt. Aan deze voorwaarden wordt, zoals hierboven reeds beschreven, voldaan. Het huishoudelijk afvalwater van de planlocatie zal worden aangesloten op de drukriolering.

4.9 Wet natuurbescherming

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen kunnen wettelijk beschermde dieren en plantensoorten in hun algemeenheid of wettelijk beschermde gebieden in het geding zijn. Om de natuurwaarden van het plangebied te kunnen beoordelen moet er getoetst worden aan hetgeen beschreven staat in de Wet natuurbescherming. Daarnaast is het beleid aangaande het Natuurnetwerk van belang.

Gebiedsbescherming

Op grond van de Wet natuurbescherming is het verboden activiteiten te verrichten die leiden tot aantasting van wettelijk beschermde soorten en van hun voortplantingsplaats, vaste rustplaats of vaste verblijfplaats. De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van gebieden die om hun ecologische waarde beschermd moeten worden. Daaronder vallen onder andere de zogenaamde Natura 2000 gebieden.

Het plangebied ligt niet in een speciale beschermingszone als bedoeld in de Wet natuurbescherming. Het ligt ook niet binnen het Natuurnetwerk. Het beleid dat daarop van toepassing is heeft geen betrekking op het plangebied.

De werkzaamheden die in de aanleg- en gebruiksfase uitgevoerd gaan worden hebben geen stikstofdepositie die groter is dan 0,005 mol/ha/jaar. Derhalve kan worden geconcludeerd dat de activiteiten geen vermesting of verzuring tot gevolg hebben in Natura 2000-gebieden. Andere mogelijke negatieve effecten zijn ook uitgesloten door de grote afstand van de planlocatie tot Natura 2000-gebieden (10 kilometer afstand tot Deurnsche Peel & Mariapeel).

Beschermde soorten

Het is in theorie mogelijk dat op de locatie dier- en plantensoorten van de Habitatrichtlijnen voorkomen of dier- en plantensoorten die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming. De volgende beschermde soorten mogelijk in het plangebied worden aangetroffen, concreet zijn dit de kamsalamander, de heikikker, de poelkikker, de rugstreeppad, de vleermuis en de drijvende waterweegbree. Met uitzondering van vleermuis bestaat de habitat van deze soorten voornamelijk uit stromend dan wel stilstaand water. Binnen het plangebied is geen stilstaand of stromend water aanwezig.

De vleermuis leeft in bomen en/of in gebouwen. Verblijfplaatsen van vleermuizen kunnen worden gevonden in spouwmuren, maar ook achter betimmering en daklijsten en zijn dus zeer moeilijk op te sporen. Op de planlocatie worden geen bomen gekapt.

Wel wordt op de planlocatie enkele bedrijfsbebouwing gesloopt. Alvorens deze gesloopt kunnen worden dient een Quicksan Flora & Fauna te worden uitgevoerd. Voor wat betreft de teeltondersteunende voorzieningen geldt geen onderzoeksplicht.

Door een Quicksan Flora & Fauna te vragen voor de sloop van de bedrijfsgebouwen is voldoende geborgd dat de beschermde dier- en plantensoorten niet worden verstoord in hun leefomgeving. Het aspect soortenbescherming biedt dan ook geen belemmering voor onderhavige bestemmingsplanherziening.

4.10 Wet luchtkwaliteit

De luchtkwaliteitseisen zijn in de Nederlandse wetgeving opgenomen in Hoofdstuk 5, titel 5.2 ('Luchtkwaliteitseisen') Wet milieubeheer. Dit wordt in de volksmond ook wel de 'Wet luchtkwaliteit' genoemd. De normstelling is daarbij per stof concreet uitgewerkt in Bijlage 2 Wm. In deze bijlage worden wettelijke luchtkwaliteitsnormen genoemd voor de luchtverontreinigende stoffen: stikstofdioxiden (NO_2 en NO_x), koolmonoxide (CO), fijn stof (PM_{10} / $\text{PM}_{2,5}$), benzeen (C_6H_6), zwaveldioxide (SO_2) en lood (Pb). De belangrijkste stoffen in de luchtkwaliteitsregelgeving voor veehouderijen zijn fijnstof (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$) en stikstofdioxide.

Artikel 5.16 lid 1 van de Wm bepaalt wanneer een project, met emissies met mogelijke gevolgen in het kader van de luchtkwaliteit, toelaatbaar is. Er moet dan aannemelijk worden gemaakt, dat het project aan één van de volgende voorwaarden voldoet:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- Een project is opgenomen in, of past binnen, het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen ter verbetering van de luchtkwaliteit.

Volgens deze wettelijke regeling moet rekening gehouden worden met de grenswaarden van deze stoffen. Voor het bepalen van de luchtkwaliteit en het overschrijden van eventuele grenswaarden, wordt de immissie van betreffende componenten inzichtelijk gemaakt. De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van mens en milieu, binnen een bepaalde termijn moet zijn bereikt.

De concentratie van de vier stoffen koolmonoxide (CO), benzeen, zwaveldioxide en lood in de buitenlucht van nature zo laag dat voor deze stoffen geen overschrijding van de grenswaarden wordt verwacht. Voor deze stoffen kan worden voldaan aan de gestelde grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit.

Voor zwevende deeltjes (PM_{10}) gelden de volgende grenswaarden:

- 40 microgram per m^3 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) als jaargemiddelde concentratie;
- 50 microgram per m^3 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$) als vierentwintig-uursgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 35 maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

Concentraties die zich van nature in de lucht bevinden en die niet schadelijk zijn voor de gezondheid van de mens, worden bij het beoordelen van de luchtkwaliteit voor zwevende deeltjes (PM₁₀), buiten bebouwing gelaten. Per locatie in Nederland wordt de achtergrondconcentratie gecorrigeerd.

De achtergrondconcentratie van PM₁₀ ter plaatse bedraagt 16,92 µg/m³ (bron: Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland, RIVM, gegevens maart 2022, jaartal 2021).

Voor ultra fijn stof (PM_{2,5}) gelden de onderstaande grenswaarden:

- 25 microgram per m³ (µg/m³) als jaargemiddelde concentratie;
- Ten hoogste 20 microgram per m³ (µg/m³) als blootstellingsconcentratieverplichting, gedefinieerd als gemiddelde blootstellingsindex.

De achtergrondconcentratie van PM_{2,5} ter plaatse bedraagt 9,41 µg/m³ (bron: Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland, RIVM, gegevens maart 2022, jaartal 2021). Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂, die niet vaker dan 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden. De norm voor langdurende blootstelling van de bevolking is de grenswaarde van 40 µg/m³ voor de jaargemiddelde NO₂-concentratie. De achtergrondconcentratie van stikstofdioxide ter plaatse bedraagt 11,45 µg/m³ (bron: Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland, RIVM, gegevens maart 2022, jaartal 2021).

De emissie van PM₁₀, PM_{2,5} én NO₂ op het bedrijf is beperkt. Op het bedrijf veroorzaken mobiele bronnen een zéér beperkte emissie.

Gezien de beperkte emissies en de lage achtergrondconcentraties van PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ ter plaatse zijn geen problemen voor de luchtkwaliteit te verwachten. De emissie van kan dus als verwaarloosbaar beschouwd worden en is derhalve in deze onderbouwing buiten beschouwing gelaten.

4.11 Volksgezondheid

Vanaf 2016 verschenen in opdracht van de Nederlandse rijksoverheid enkele rapporten over veehouderij en gezondheid. Daaruit komen verbanden tussen veehouderijen en de gezondheid van omwonenden naar voren. Uit het VGO-onderzoek (Veehouderij en Gezondheid omwonenden) komen bijvoorbeeld positieve en negatieve verbanden tussen veehouderijen en de gezondheid van omwonenden naar voren.

Woningen en veehouderijbedrijven liggen in Nederland vaak op relatief korte afstand van elkaar. De meeste veehouderijbedrijven in Nederland (70 tot 90%) liggen op minder dan 250 meter afstand van een burgerwoning. In de provincie Noord-Brabant woont naar schatting ongeveer 7,5% van de bevolking binnen 250 meter van een veehouderij, ongeacht het type veehouderij. Bijna een miljoen Nederlandse burgers wonen binnen 1 kilometer van een pluimveebedrijf.

In 2018 heeft de Gezondheidsraad de actuele wetenschappelijke kennis over gezondheidsrisico's rondom veehouderijen voor omwonenden opnieuw geëvalueerd. Het resultaat daarvan staat in het advies: Gezondheidsrisico's rond veehouderijen: vervolgadvis.

De Gezondheidsraad constateert dat er aanwijzingen zijn, dat de veehouderij via de emissies van fijnstof en ammoniak specifieke gezondheidsrisico's voor omwonenden met zich meebrengt. Deze aanwijzingen zijn door de resultaten van het VGO-onderzoek en andere nieuwe kennis duidelijker geworden. De Gezondheidsraad benadrukt dat de bewijskracht voor causaliteit (oorzaak-gevolgrelatie) tekort schiet. Hiervoor is nader onderzoek nodig.

De Gezondheidsraad geeft verder aan dat nadelige effecten op luchtwegen waarschijnlijk een oorzakelijk verband hebben met blootstelling aan fijnstof. Het is nog onduidelijk in hoeverre andere componenten van veehouderijen van invloed kunnen zijn, zoals endotoxinen, micro-organismen en ammoniak.

Binnen een afstand van 2 kilometer ligt een geitenhouderij. Deze geitenhouderij is gelegen aan Elsendorpseweg 28a op plusminus 1.600 meter van het bouwvlak binnen de planlocatie. Omdat het gaat om het bouwen van een woning is geen sprake van een risicogroep. Voor volksgezondheid ten aanzien van geitenhouderijen bestaan geen belemmeringen.

Binnen een afstand van 250 meter van het bouwvlak van de planlocatie zijn geen varkenshouderijen gelegen. De dichtstbijzijnde vleesvarkenshouderij is gevestigd aan Peeldijk 52 op 490 meter afstand van het bouwvlak van de planlocatie. Voor volksgezondheid ten aanzien van varkenshouderijen bestaan derhalve geen belemmeringen.

Binnen een afstand van 1 kilometer van het bouwvlak van de planlocatie is één pluimveehouderij geelgen. De dichtstbijzijnde pluimveehouderij is gelegen op 740 meter afstand aan Gagelweg 21 te Handel. Deze inrichting heeft een fijnstofemissie van 1.610,0 kg per jaar (Bron: krd.igoview.nl) . Hier worden 70.000 opfokhennen en hanen van legrassen jonger dan 18 weken gehouden (diercategorie E.1).

Doordat er een pluimveehouderij is gelegen binnen 1 kilometer en deze een significante fijnstofemissie heeft, dient te worden onderzocht of op de planlocatie de adviesnorm van 30 EU/m³ wat betreft endotoxinen niet wordt overschreden, en indien deze norm wel wordt overschreden dient advies te worden gevraagd bij de GGD waaruit ondubbelzinnig moet blijken dat er geen gezondheidsrisico's zijn.

In de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid' wordt het volgende aangegeven:

- In het VGO onderzoek wordt een verhoging van het risico op longontsteking gevonden voor omwonenden die binnen een straal van één kilometer van pluimveehouderijen wonen;
- Uit het endotoxine onderzoek blijkt dat tot 500 meter rondom individuele pluimveebedrijven een overschrijding mogelijk is van de advieswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m³.

Voor vleeskuikens en legkippen gelden de volgende vergelijkingen (Bron: 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid'):

- Vleeskuikens (variabele emissie): $p1 = 6.46065585$; $p2 = 0.49242746$; formule: $y = p1 \cdot x^{p2}$;
 - Leghennen (constante emissie) : $p1 = 14.1291356$; $p2 = 0.31511434$; formule: $y = p1 \cdot x^{p2}$;
- (y=afstand (m); x = PM10 emissie (kg/jaar))

Bij een emissie van 1.610 kg PM10 per jaar geeft dit een advieswaarde voor een minimale afstand om te voldoen aan 30 EU/m³. Wanneer de formule voor vleeskuikens wordt gehanteerd geeft dit een afstand van 245 meter. Wanneer de formule voor vleeskuikens wordt gehanteerd geeft dit een afstand van 145 meter. De werkelijke afstand tot de pluimveehouderij is 740 meter. Derhalve wordt ruimschoots aan de afstand voldaan en blijkt ondubbelzinnig dat er geen onevenredige gezondheidsrisico's volgen uit endotoxinen.

Voor het aspect volksgezondheid en veehouderijen worden geen gezondheidsrisico's verwacht. Het aspect volksgezondheid vormt dan ook geen belemmering voor het initiatief.

5. Uitvoerbaarheid en procedure

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer bestemmingsplannen dient vast te stellen, waarbij ten behoeve van 'een goede ruimtelijke ordening' de bestemming van de in het plan begrepen grond wordt aangewezen en met het oog op die bestemming regels worden gegeven. Deze regels betreffen in elk geval regels omtrent het gebruiken en bebouwen van gronden.

De Wro en het bijbehorende besluit ruimtelijke ordening (Bro) bevat een nadere uitwerking uit welke onderdelen een bestemmingsplan in ieder geval moet bestaan. Een bestemmingsplan bestaat in ieder geval uit een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Peeldijk 43 te Handel betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende initiatiefneemster. De eventuele gemeentelijke kosten worden verhaald via het in rekening brengen van leges danwel het sluiten van een anterieure overeenkomst. Er zijn geen financiële consequenties van het plan voor de gemeente.

De risico's zullen worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarin wordt opgenomen dat eventuele planschade voor rekening komt van de initiatiefneemster. Hierbij is de economische uitvoerbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Doordat het verhaal van de kosten van grondexploitatie anderszins is verzekerd, er geen fasering of tijdvak behoeft te worden vastgelegd en er geen sprake is van locatie-eisen (aan openbare ruimte of woningbouwcategorieën) is bovendien geen exploitatieplan benodigd. De economische uitvoerbaarheid is hiermee afdoende aangetoond.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de maatschappelijke uitvoerbaarheid gaat het erom dat er maatschappelijk draagvlak is voor een planvoornemen. Een ruimtelijke ontwikkeling heeft invloed op zijn directe omgeving en daarom is het van belang deze omgeving te betrekken in de procedures. Een dialoog tussen de initiatiefnemers en omgeving is een belangrijk aspect van de planvorming geweest. Omwonenden en belanghebbenden hebben deelgenomen aan de omgevingsdialoog. Omwonenden hebben tijdens deze omgevingsdialoog aangegeven geen problemen te hebben met het planvoornemen. Een verslag van de gevoerde omgevingsdialoog is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

De formele vaststellingsprocedure van een bestemmingsplan vindt vervolgens plaats volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Hierbij wordt o.a. afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard, met een aantal aanvullende procedurevereisten. Het (ontwerp)plan wordt ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken omtrent het plan. Na behandeling van de eventueel ingebrachte zienswijzen dient de gemeenteraad binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging te beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. Na vaststelling wordt het besluit bekend gemaakt en het plan wederom voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen

het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan daags na de inzagetermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

5.3 Vooroverleg

De gemeente Gemert-Bakel heeft een vooroverleg gevoerd met de Provincie Noord-Brabant en het Waterschap Aa en Maas.

Provincie Noord-Brabant

De provincie heeft opgemerkt dat het plan voorziet in mogelijkheden voor permanente teeltondersteunende voorzieningen met een omvang van meer dan 3 ha. Een dergelijke oppervlakte is slechts onder voorwaarden mogelijk. Deze voorwaarden zijn benoemd in artikel 3.54, lid 2 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Een onderbouwing dat aan deze voorwaarden wordt voldaan, ontbrak in de ruimtelijke onderbouwing. Daarnaast merkte de provincie op dat ingevolge artikel 3.54, lid 2 van de IOV in overleg getreden dient te worden met het waterschap.

De ruimtelijke onderbouwing is in paragraaf 3.2.1 aangevuld met een onderbouwing en een toetsing aan de voorwaarden uit artikel 3.54, lid 2 van de IOV. Daarnaast is vooroverleg gevoerd met het Waterschap Aa en Maas, hun reactie en de verwerking hiervan is navolgend opgenomen.

Waterschap Aa en Maas

Het waterschap Aa en Maas heeft opmerkingen gemaakt ten aanzien van een toename van het verhard oppervlak, de naast het plangebied gelegen A-watergang, de provinciale aanduiding regionaal waterbergingsgebied en de gemiddeld hoogste grondwaterstand.

Er kan sprake zijn van een toename in verhard oppervlak, binnen het bouwvlak zal een nieuw bedrijfsgebouw worden gebouwd, bij de vergunningaanvraag zal worden geborgd dat deze hydrologisch neutraal wordt ontwikkeld, bovendien wordt het water zoveel mogelijk opgevangen zodat dit hergebruikt kan worden voor de aardbeienteelt. Dit is toegevoegd in paragraaf 4.8

Aa en Maas heeft opgemerkt dat rekening gehouden dient te worden met de A-watergang en de bijbehorende 'vrijwaringszone – waterloop' ten zuiden van de planlocatie. De planlocatie is niet gelegen binnen de provinciale aanduiding 'Regionaal waterbergingsgebied'. De toelichting is naar aanleiding van de opmerkingen van het waterschap aangepast in paragraaf 4.8.

Tot slot de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG). Vanwege het opnemen van een wadi in het planvoornemen voor de opvang en infiltratie van overtollig hemelwater dient de GHG beschouwd te worden. Een wadi dient immers boven de GHG te worden aangelegd. De GHG wordt tevens behandeld in paragraaf 4.8

De vooroverlegreacties van de wettelijke adviseurs, Provincie Noord-Brabant en Waterschap Aa en Maas, zijn hiermee opgenomen in de toelichting op de herziening van het bestemmingsplan aan Peeldijk 43 te Handel.

5. Conclusies

Voor het realiseren van teeltondersteunende voorzieningen wordt een bestemmingsplanherziening doorlopen. Tevens wordt de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' verwijderd van de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'.

Deze ruimtelijke onderbouwing dient als ruimtelijk – en milieutoetsingskader voor onderhavig planvoornemen. Deze ruimtelijke onderbouwing, evenals bijlagen dienen als toelichting op de voorgenomen plannen welke middels een zogenaamde veegplanprocedure worden doorlopen. In een veegplanprocedure worden meerdere 'postzegelplannen' samengevoegd tot een algehele herziening van het vigerende bestemmingsplan.

Uit onderhavige toelichting blijkt dat geen nadelige effecten optreden voor het milieu en dat wordt voldaan aan de voorwaarden zoals genoemd bij het principebesluit op het eerder ingediende principeverzoek en dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.