

Bergs Advies B.V.

Leveroyseweg 9a
6093 NE Heythuysen

Telefoon (0475) 49 44 07
Fax (0475) 49 23 63
E-mail info@bergsadvies.nl
Internet www.bergsadvies.nl



BIC code: RABONL2U
IBAN: NL76RABO0144217414
K.v.K. Roermond nr. 12065400
BTW nr. NL817604844B01

Gemeenteraad Gemert-Bakel
Postbus 10000
5420 DA Gemert

Datum: 20 januari 2016
Betreft: Verzoek afwijken 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Gemert-Bakel 2013'

Behandeld door: A. Venneker
Kenmerk: AV201704
Bijlagen: 1. Diertabellen emissies
2. Tabel achtergrondbelasting
3. PPP-scan

Geachte gemeenteraad,

Hierbij ontvangt u een verzoek om af te wijken van de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Gemert-Bakel 2013'. In artikel 4 van de beleidsregel staat dat, indien bij een ruimtelijke ontwikkeling sprake is van een achtergrondbelasting die geclassificeerd is als 'onvoldoende', overwogen kan worden om gemotiveerd van de toetswaarde af te wijken. Hierbij dient de beoordeling van de overige milieu- en planologische aspecten positief uit te vallen. Dit verzoek wordt gedaan in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling voor de locatie Paradijs 49 te Elsendorp.

Situatie

De heer Gerrits exploiteert een melkrundveehouderij op de locatie Paradijs 49 te Elsendorp. Tevens worden vleesvarkens gehouden. De bedoeling is om de varkenstak te beëindigen en de rundveetak uit te breiden. Op dit moment is voor de varkenstak de stoppersregeling Actieplan Ammoniak Veehouderij van toepassing. Dit houdt in dat door toepassing van (ammoniak)emissiereducerende maatregelen toch voldaan wordt aan het Besluit emissiearme huisvesting veehouderij. Op deze manier zou de heer Gerrits de varkenstak tot 2020 kunnen doorzetten.

Vanwege de plannen om de rundveetak uit te breiden, is nu in de planvorming opgenomen dat op kortere termijn gestopt zal worden met het houden van varkens. Het aantal melkkoeien en jongvee zal toenemen. In plaats van de varkens wordt in de toekomst overig rundvee gehouden.

Emissies

Het beoogde plan brengt met zich mee dat alle emissies afnemen ten opzichte van de vergunde situatie en de situatie volgens de stoppersregeling. Dit is in bijlage 1 weergegeven in tabelvorm. In het kader van het bepalen van het woon- en leefklimaat is de geuremissie bepalend. De geuremissie neemt af naar 0 odour-units per jaar. Er worden in de toekomst alleen nog dieren gehouden waarvoor een vaste afstand geldt. Voor deze diercategorieën gelden geen omrekeningsfactoren naar odour-units.

Aangezien er in de toekomstige situatie geen dieren gehouden worden met geuremissiefactor is een berekening van de achtergrondbelasting gedaan van de huidige situatie met varkens en een berekening van de toekomstige situatie zonder onderhavige locatie. In de achtergrondbelasting wordt ook de geuremissie van omliggende bedrijven meegenomen. Uit de resultaten van de berekening van de achtergrondbelasting blijkt dat dit geclassificeerd moet worden als 'onvoldoende' volgens de beleidsregel en daarmee is geen sprake van een 'aanvaardbaar woon- en leefklimaat'. De overbelasting in de huidige situatie heeft betrekking op drie geurgevoelige locaties. In de beoogde situatie zijn nog twee gevoelige objecten overbelast. Dit blijkt uit de resultaten van de berekening, zie bijlage 2.

Verzoek om afwijken

In artikel 4 van de beleidsregel is beschreven dat afgeweken kan worden van de toetswaarde. De beoordeling van de overige milieu- en planologische aspecten moet dan positief uitvallen. Nu in het beoogde plan de geuremissie 0 oudour-units bedraagt, kan geconcludeerd worden dat er geen eigen bijdrage meer is. Het ligt dus niet binnen de macht van dit bedrijf om de achtergrondbelasting nog verder terug te dringen. Het bedrijf levert zodoende een maximale bijdrage aan de afname. Doordat de geuremissie afneemt tot 0 oudour-units is concreet zicht op een verbetering van de achtergrondbelasting.

In de Verordening ruimte 2014 van de provincie Noord-Brabant is bepaald dat een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van een veehouderij, mits 'is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert'.

De genoemde waarde in de bebouwde kom is iets hoger dan 12%. In het geval van de ontwikkeling aan Paradijs 49 is de achtergrondbelasting op geurgevoelige objecten in het buitengebied, zowel in de bestaande als in de nieuwe situatie, hoger dan 20%. Het stoppen met de dieren waarvoor een geuremissiefactor geldt betreft een maatregel die leidt tot een daling van de achtergrondbelasting. In de nieuwe situatie is er geen eigen bijdrage meer. Er wordt dan ook voldaan aan deze voorwaarde uit de Verordening ruimte 2014.

Het initiatief draagt ook bij aan een duurzame ontwikkeling. Er is sprake van een forse daling van de ammoniakemissie. Daarnaast is er geen sprake meer van een geuremissie en neemt de fijnstofemissie fors af. De voorgenomen ontwikkeling is getoetst aan de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV). De score die behaald wordt is voldoende. Om aan te tonen dat de locatie bijdraagt aan duurzame ontwikkeling is tevens een PPP-scan (People, Planet en Profit) ingevuld. Een uitdraai van de PPP-scan is bijgevoegd, zie bijlage 3.

In de ingediende ruimtelijke onderbouwing zijn deze aspecten ook beschreven. Met name de landschappelijke inpassing is daarin gedetailleerd weergegeven.

Conclusie

Met het beoogde plan zal de geuremissie afnemen tot 0 oudour-units; dit heeft een gunstig effect op het woon- en leefklimaat. Ook de overige milieu- en planologische aspecten vallen positief uit. Zo neemt bijvoorbeeld de ammoniak- en fijnstofemissie af en is er aandacht voor landschappelijke inpassing. Uit de PPP-scan komt naar voren dat dit plan een positief effect heeft op de omgeving. We verzoeken u daarom, met deze motivatie, af te wijken van de toetswaarde zoals omschreven in de Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder Gemert-Bakel 2013.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Venneker', is written over a horizontal line.

Ing. A. (Angela) Venneker
Bedrijfsadviseur

Bijlage 1: Diertabellen emissies

Vergunde situatie

Stal nr.	Diercategorie	Huisvestingssysteem (RAV- & BWLcode)	Aantal dieren	Aantal dier-plaatsen	Ammoniak (NH ₃ /kg./jr.)		Geur OUE/sec.		Fijn stof (PM ₁₀ /jr.)		Grenswaarde ammoniak (NH ₃ /kg./jr.)		
					per dier	totaal	per dier	totaal	gr. per dier	kg. totaal	cat.	per dier	totaal
1	Jongvee	A 3.100; traditioneel	19	19	4,400	83,60	0,00	0,0	38	0,7	n.v.t.	4,400	83,6
1	Melkkoeien	A 1.1; BB 93.06.009	8	8	5,700	45,60	0,00	0,0	81	0,6	A	12,200	97,6
2	Jongvee	A 3.100; traditioneel	7	7	4,400	30,80	0,00	0,0	38	0,3	n.v.t.	4,400	30,8
3	Melkkoeien	A 1.100,; traditioneel (beweiden conform bijlage II)	96	96	12,350	1.185,60	0,00	0,0	118	11,3	A	13,000	1.248,0
4	Vleesvarkens	D 3.2.1; BWL 2001.23.V1	400	400	4,500	1.800,00	23,00	9.200,0	153	61,2	A	1,600	640,0
5	Vleesvarkens	D 3.2.1; BWL 2001.23.V1	240	240	4,500	1.080,00	23,00	5.520,0	153	36,7	A	1,600	384,0
7	Jongvee	A 3.100; traditioneel	19	19	4,400	83,60	0,00	0,0	38	0,7	n.v.t.	4,400	83,6
7	Melkkoeien	A 1.100,; traditioneel (beweiden conform bijlage II)	20	20	12,350	247,00	0,00	0,0	118	2,4	A	13,000	260,0
Iglo's	Jongvee	A 3.100; traditioneel	10	10	4,400	44,00	0,00	0,0	38	0,4	n.v.t.	4,400	44,0
TOTAAL					kg. NH₃	4.600,2	OUE/sec.	14.720,0	kg. PM₁₀	114,3		kg. NH₃	2.871,6

Vergunde situatie met gedoogbeleid stoppersregeling

Stal nr.	Diercategorie	Huisvestingssysteem (RAV- & BWLcode)	Aantal dieren	Aantal dier-plaatsen	Ammoniak (NH ₃ /kg./jr.)		Geur OUE/sec.		Fijn stof (PM ₁₀ /jr.)		Grenswaarde ammoniak (NH ₃ /kg./jr.)		
					per dier	totaal	per dier	totaal	gr. per dier	kg. totaal	cat.	per dier	totaal
1	Jongvee	A 3.100; traditioneel	19	19	4,400	83,60	0,00	0,0	38	0,7	n.v.t.	4,400	83,6
1	Melkkoeien	A 1.1; BB 93.06.009	8	8	5,700	45,60	0,00	0,0	81	0,6	A	12,200	97,6
2	Jongvee	A 3.100; traditioneel	7	7	4,400	30,80	0,00	0,0	38	0,3	n.v.t.	4,400	30,8
3	Melkkoeien	A 1.100,; traditioneel (beweiden conform bijlage II)	96	96	12,350	1.185,60	0,00	0,0	118	11,3	A	13,000	1.248,0
4	Vleesvarkens	D 3.2.1; BWL 2001.23.V1	323	323	4,500	1.453,50	23,00	7.429,0	153	49,4	A	1,600	516,8
5	Vleesvarkens	D 3.2.1; BWL 2001.23.V1	200	200	4,500	900,00	23,00	4.600,0	153	30,6	A	1,600	320,0
7	Jongvee	A 3.100; traditioneel	19	19	4,400	83,60	0,00	0,0	38	0,7	n.v.t.	4,400	83,6
7	Melkkoeien	A 1.100,; traditioneel (beweiden conform bijlage II)	20	20	12,350	247,00	0,00	0,0	118	2,4	A	13,000	260,0
Iglo's	Jongvee	A 3.100; traditioneel	10	10	4,400	44,00	0,00	0,0	38	0,4	n.v.t.	4,400	44,0
					4.073,7		12.029,0		96,4			2.684,4	

Beoogde situatie

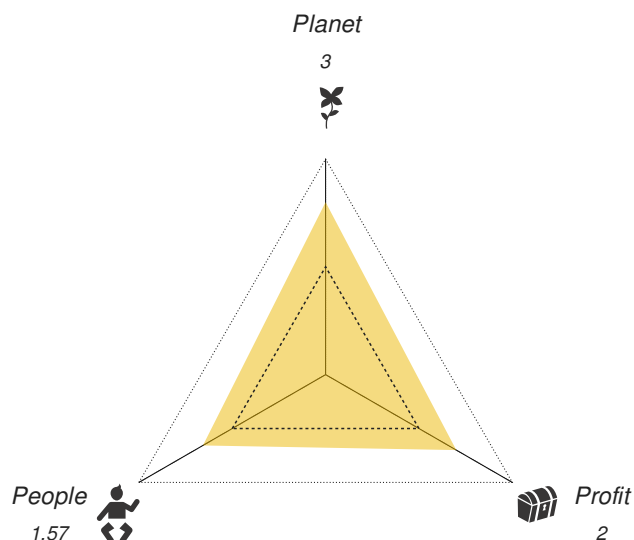
Stal nr.	Diercategorie	Huisvestingssysteem (RAV- & BWLcode)	Aantal dieren	Aantal dier-plaatsen	Ammoniak (NH ₃ /kg./jr.)		Geur OUE/sec.		Fijn stof (PM ₁₀ /jr.)		Grenswaarde ammoniak (NH ₃ /kg./jr.)		
					per dier	totaal	per dier	totaal	gr. per dier	kg. totaal	cat.	per dier	totaal
1	Jongvee	A 3.100; traditioneel	32	32	4,400	140,80	0,00	0,0	38	1,22	n.v.t.	4,400	140,8
3	Melkkoeien	A 1.100,; traditioneel (beweiden conform bijlage II)	115	115	12,350	1.420,25	0,00	0,0	118	13,57	A	13,000	1.495,0
4	Overig rundvee	A 7.100; traditioneel	45	45	6,200	279,00	0,00	0,0	170	7,65	n.v.t.	6,200	279,0
5	Overig rundvee	A 7.100; traditioneel	35	35	6,200	217,00	0,00	0,0	170	5,95	n.v.t.	6,200	217,0
7	Melkkoeien	A 1.100,; traditioneel (beweiden conform bijlage II)	20	20	12,350	247,00	0,00	0,0	118	2,36	A	13,000	260,0
7	Jongvee	A 3.100; traditioneel	84	84	4,400	369,60	0,00	0,0	38	3,19	n.v.t.	4,400	369,6
Iglo's	Jongvee	A 3.100; traditioneel	10	10	4,400	44,00	0,00	0,0	38	0,38	n.v.t.	4,400	44,0
					2.717,7		0,0		34,3			2.805,4	

Bijlage 2: Resultaten achtergrondbelasting

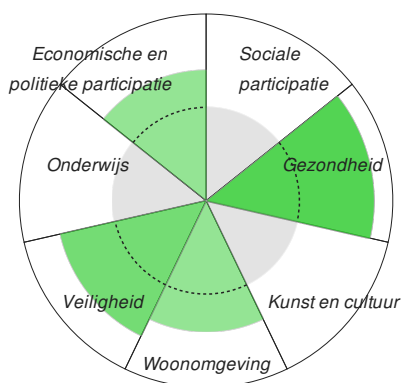
Nr.	Gevoelig object	Norm geurhinder (%)	VR2014 O _{Ue} /m ³	Vergund, situatie met Paradijs 49		Beogd, situatie zonder Paradijs 49	
				Geurbelasting O _{Ue} /m ³	Milieukwaliteit	Geurbelasting O _{Ue} /m ³	Milieukwaliteit
1	Paradijs 60	20	20	37,9	Onvoldoende	36,8	Onvoldoende
2	Paradijs 64	20	20	30,3	Onvoldoende	28,9	Voldoende
3	Paradijs 69	20	20	25,4	Voldoende	23,8	Voldoende
4	Kern Elsendorp Noord	12	10	10,8	Voldoende	10,7	Voldoende
5	Paradijs 57	20	20	37,1	Onvoldoende	35,8	Onvoldoende

Scan resultaat

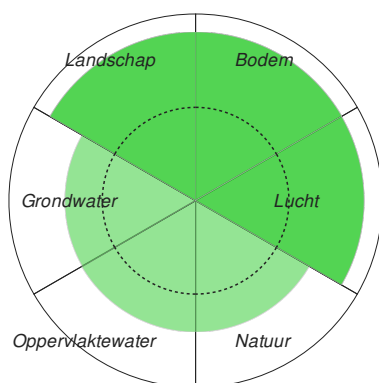
Gerrits, Paradijs 49 te Elsendorp



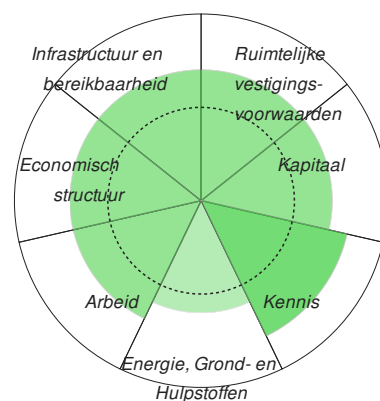
People



Planet



Profit



Toelichtingen

People

Motivaties

Verbeterpunten

Sociale participatie

N.v.t.

N.v.t.

Gezondheid

Emissie neemt af in de beoogde situatie. Met name fijnstof emissie wordt gerelateerd aan gezondheid.

Het beoogde plan geeft een enorme verbetering ten opzichte van de vergunde situatie.

Kunst en cultuur

N.v.t.

N.v.t.

Woonomgeving

De woonomgeving in een gebied met agrarische bedrijvigheid is goed.

N.v.t.

Veiligheid

Eventuele gevaarlijke stoffen op het bedrijf worden volgens gestelde richtlijnen opgeslagen en afgevoerd.

N.v.t.

Onderwijs

N.v.t.

N.v.t.

Economische en politieke participatie

De beoogde ontwikkeling is bedoeld om meer continuïteit te krijgen in de bedrijfsvoering. Daarnaast is politieke medewerking noodzakelijk om dit plan te kunnen realiseren.

Het verzoek om politieke medewerking kost veel geld.

Planet

Motivaties

Verbeterpunten

Bodem

Voor alle bodembedreigende activiteiten wordt een voldoende beschermingsniveau bereikt, daardoor is sprake van een voldoende laag risico.

N.v.t.

Lucht

Alle emissies nemen af in het beoogde plan.

N.v.t.

Natuur

Er is een Natuurbeschermingswetvergunning afgegeven voor de locatie. De ammoniakemissie neemt af.

N.v.t.

Oppervlaktewater	Er wordt niet geloosd op oppervlaktewater.	N.v.t.
Grondwater	Het grondwater wordt niet verontreinigd omdat bodembedreigende stoffen volgens de regelgeving opgeslagen worden.	N.v.t.
Landschap	De ontwikkeling wordt landschappelijk ingepast volgens de beleidslijn van de gemeente.	

Profit	Motivaties	Verbeterpunten
Ruimtelijke vestigingsvoorwaarden	De bestaande stallen worden gebruikt. Een stal wordt verlengd om ruimte te bieden voor jongvee. Zodoende is voldoende ruimte beschikbaar voor bedrijvigheid.	N.v.t.
Kapitaal	De investering voor een compleet nieuwe stal zou hoger zijn dan het verlengen van een bestaande stal. Daarom is voor het laatste gekozen. Dit is vervolgens terug te verdienen met het houden van meer rundvee. Dit zorgt voor continuïteit in de bedrijfsvoering.	N.v.t.
Kennis	Er wordt gebruik gemaakt van melkrobots, dit draagt bij aan een modern productieproces. Voor het onderhoud of storingen worden monteurs ingeschakeld, daarnaast is de gehele aan- en afvoer van producten van de veehouderij gemoeid met het bedrijfsleven.	N.v.t.
Energie, Grond- en Hulpstoffen		
Arbeid	De aan- en afvoer van de veehouderijproducten is gemoeid met de arbeidsmarkt.	N.v.t.
Economisch structuur	De continuïteit van het bedrijf wordt gewaarborgd door dit beoogde plan. Het is economisch gezien niet interessant om de varkenstak uit te breiden. Daarom is gekozen om te richten op 1 tak, de rundveehouderij.	N.v.t.
Infrastructuur en bereikbaarheid	De infrastructuur van en naar het bedrijf zijn voldoende goed.	N.v.t.