

Bergs Advies B.V.

Leveroyseweg 9a
6093 NE Heythuysen

Telefoon (0475) 49 44 07

Fax (0475) 49 23 63

E-mail info@bergsadvies.nl

Internet www.bergsadvies.nl

BIC code: RABONL2U

IBAN: NL76RABO0144217414

K.v.K. Roermond nr. 12065400

BTW nr. NL817604844B01



Ruimtelijke onderbouwing Paradijs 49, Elsendorp

Gemeente Gemert-Bakel



Ruimtelijke onderbouwing Paradijs 49, Elsendorp

Gemeente Gemert-Bakel

Inrichtingshouder: H.A.G. Gerrits B.V.
Paradijs 49
5424 TN Elsendorp

Adres inrichting: Paradijs 49
5424 TN Elsendorp

Opgesteld door: Bergs Advies B.V.
Ir. G.G.J.A. van Duijnhoven

Datum: 20 januari 2017

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	1
1.1.	Aanleiding	1
1.2.	Ligging plangebied.....	1
1.3.	Vigerend bestemmingsplan	2
2.	Planbeschrijving	3
2.1.	Huidige situatie	3
2.2.	Het initiatief	3
2.3.	Landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering.....	4
2.4.	Vertaling in het bestemmingsplan	5
3.	Beleid.....	6
3.1.	Provinciaal beleid.....	6
3.2.	Gemeentelijk beleid	8
4.	Randvoorwaarden	10
4.1.	Inleiding.....	10
4.2.	Bedrijven en milieuzonering.....	10
4.3.	Geluid.....	12
4.4.	Luchtkwaliteit	12
4.5.	Bodem.....	13
4.6.	Geur en ammoniak	13
4.7.	Externe veiligheid	16
4.8.	Kabels en leidingen	17
4.9.	Water	17
4.10.	Archeologie en cultuurhistorie	19
4.11.	Natuur	22
4.12.	Verkeer en parkeren	23
5.	Uitvoerbaarheid	24
5.1.	Economische uitvoerbaarheid	24
5.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	24

Bijlagen:

1. Landschappelijk inpassingsplan Paradijs 49, Elsendorp, Bergs Advies B.V., 29 september 2016
2. Toets Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV), Bergs Advies B.V., 14 november 2016
3. Bijlage Milieuaspecten, Bergs Advies B.V., 20 januari 2017
4. Vooronderzoek Paradijs 49 te Elsendorp, Bodeminzicht, 21 maart 2016
5. Verslag omgevingsdialog, 30 juni 2016

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Aan het Paradijs 49 in Elsendorp bevindt zich een melkveehouderij. Naast de melkveetak beschikt het bedrijf tevens over een vleesvarkenstak. Op deze locatie wil de initiatiefnemer de bestaande jongveestak uitbreiden.

Het initiatief past niet binnen het vigerende bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2010', aangezien het niet mogelijk is om de nieuwe bebouwing binnen het bouwvlak te realiseren.

Naast uitbreiding van de jongveestak wil de initiatiefnemer enkele onvolkomenheden in het huidige bestemmingsplan herstellen. Geconstateerd is namelijk dat de bestaande, in 1995 vergunde, varkensstal niet volledig binnen het bouwvlak ligt. De gemeente Gemert-Bakel heeft aangegeven bereid te zijn om dit te corrigeren. Daarnaast beschikt het bedrijf over enkele sleufsilo's, waarvan er twee gedeeltelijk buiten het bouwvlak zijn gesitueerd. Het betreft twee sleufsilo's die er reeds enige tijd liggen. Het is gewenst om deze sleufsilo's volledig in het bouwvlak op te nemen.

Tenslotte wil initiatiefnemer de varkens omzetten naar een andere diercategorie, namelijk overig rundvee.

Het huidige bestemmingsplan biedt mogelijkheden voor verruiming van het bouwvlak middels een wijzigingsbevoegdheid. Aangezien de gemeente Gemert-Bakel bezig is met een herziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied wordt de verruiming van het bouwvlak meegenomen in deze bestemmingsplanherziening. Om de ontwikkeling mogelijk te maken is voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

1.2. Ligging plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Gemert-Bakel, ten noordwesten van de kern Elsendorp. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Gemert, sectie P, nummer 293. De omgeving van het plangebied is overwegend agrarisch.



Figuur 1.2.1: Topografische kaart met aanduiding locatie Paradijs 49 (bron: www.pdokviewer.pdok.nl)

1.3. Vigerend bestemmingsplan

Op de locatie vigeert het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2010'. Dit plan is vastgesteld op 27 mei 2010 en onherroepelijk geworden bij besluit van de Raad van State op 22 februari 2012.

De locatie is bestemd als 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf'. Het bestemmingsvlak is tevens bouwvlak. Daarnaast is de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone - landbouwontwikkelingsgebied' van toepassing. Aan de westzijde en de zuidzijde van het agrarisch bedrijfsperceel geldt de bestemming 'Agrarisch'. Deze gronden zijn met name bestemd voor agrarisch grondgebruik.



Figuur 1.3.1: Bestemmingsvlak / bouwvlak Paradijs 49 te Elsendorp conform bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2010' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

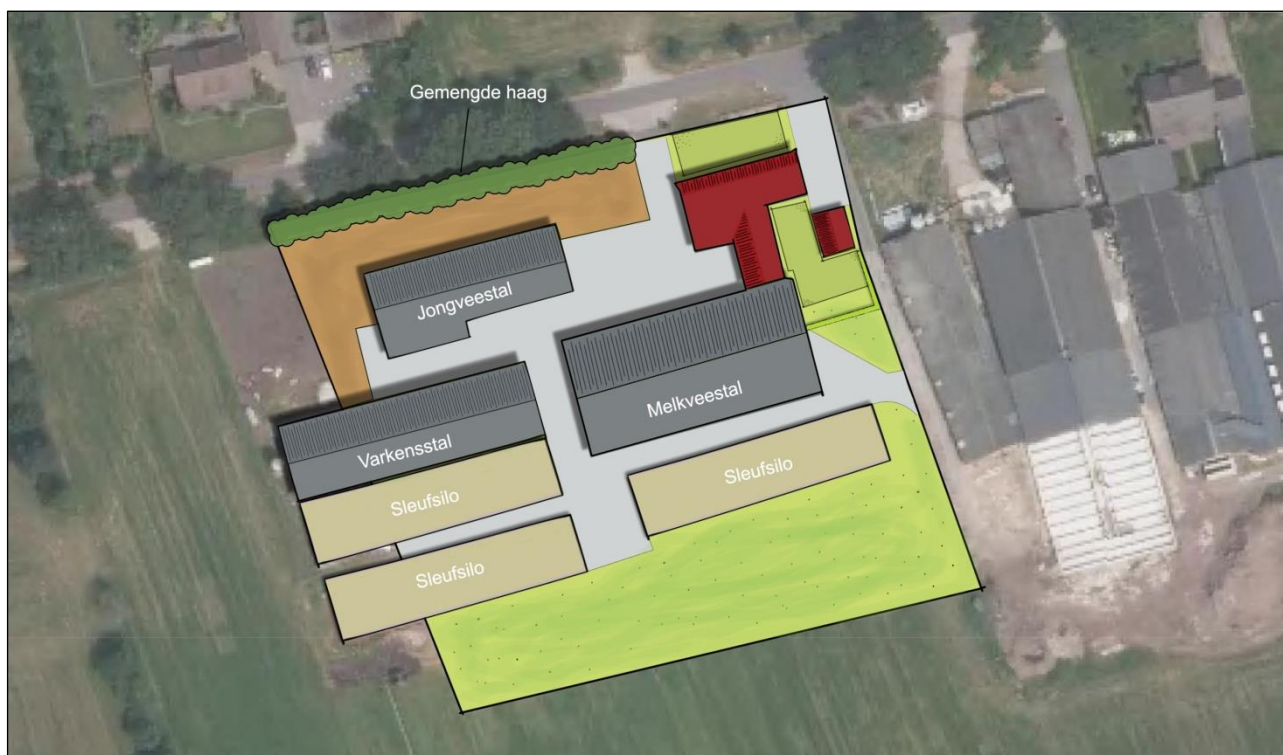
Het initiatief is in strijd met het bestemmingsplan, omdat de gronden waarop de gewenste bebouwing is gepland en de gronden waar de achterkant van de twee sleufsilo's zich bevindt deels zijn bestemd als 'Agrarisch'. Bebouwing en verharding is binnen die bestemming niet toegestaan.

Burgemeester en wethouders kunnen onder voorwaarden de bestemmingen 'Agrarisch' wijzigen in de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' ten behoeve van de vormverandering en/of vergroting van een agrarisch bedrijfskavel.

2. Planbeschrijving

2.1. Huidige situatie

Op de locatie Paradijs 49 bevindt zich een melkveehouderij. Daarnaast heeft het bedrijf een varkenstak. De ligboxenstal ligt achter de bedrijfswoning. In het stalgedeelte van de bedrijfswoning is wat jongvee aanwezig. Daarnaast ligt er een jongveestal aan de weg. In dit gebouw is ook een werkplaats aanwezig. Achter de jongveestal bevindt zich de varkensstal. Aan de zuidkant van het bedrijfsperceel zijn diverse sleufsilos gesitueerd. Direct ten zuiden van de sleufsilos gaat de bebouwing en verharding over in grasland. Op onderstaande afbeelding is de bestaande situatie zichtbaar.



Figuur 2.1.1: Bestaande situatie locatie Paradijs 49

2.2. Het initiatief

De initiatiefnemer wil zijn bedrijf aan het Paradijs 49 verder ontwikkelen en vernieuwen. Hij wil de melkveetak nog enigszins uitbreiden om op die manier een toekomstbestendig bedrijf te creëren. De huidige jongveestal dient hiervoor vergroot te worden. Deze wordt in westelijke richting uitgebreid. De achtergevel van de stal, zoals deze in de nieuwe situatie wordt, loopt gelijk met de achtergevel van de varkensstal.

Naast uitbreiding van de jongveestal wil de initiatiefnemer de varkens omzetten naar overig rundvee. Hierdoor is het mogelijk om de varkensstal nog enige jaren te gebruiken. In de toekomst (na vergroting van de jongveestal, tweede deel van de planperiode van het bestemmingsplan) wil initiatiefnemer de varkensstal slopen c.q. ombouwen naar een veldschuur/werktuigenberging.

In de nieuwe situatie beschikt het bedrijf over een capaciteit van 135 melkkoeien, 126 stuks jongvee en 80 stuks overig rundvee.

De gevel van de jongveestal aan de wegzijde wordt doorgetrokken. Er wordt aangesloten bij de bestaande materialisering. Vanaf de wegzijde gezien zal de verandering qua beeld dan ook gering zijn. Op de volgende pagina is een impressie weergegeven van de bestaande en nieuwe gevel.

Een melkveehouderij is vanwege de bedrijfsvoering in overwegende mate aangewezen op de opslag van ruwvoer. Een toename in aantal dieren betekent ook een grotere behoefte aan ruwvoeropslag. In de beoogde situatie is aan de achterzijde van het perceel nog ruimte voor twee sleufsilos.

Gezien de gewenste uitbreiding van de jongveestal is een vergroting van het bouwvlak aan het Paradijs 49 aan de westzijde gewenst. Ook de bestaande, in 1995 vergunde, varkensstal wordt binnen het bouwvlak gesitueerd. Dit geldt ook voor de twee sleufsilos ten zuiden van de varkensstal, die nu gedeeltelijk buiten het bouwvlak liggen.



Figuur 2.2.1: Bestaande gevel en impressie nieuwe gevel jongveestal aan de wegzijde

2.3. Landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering

Het gemeentelijk kwaliteitsbeleid omtrent ruimtelijke ontwikkelingen buiten het 'bestaand stedelijk gebied' is omschreven in het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2010'. Dit beleid wordt nader toegelicht in paragraaf 3.2.1. Een belangrijk uitgangspunt is dat alle gronden in het buitengebied mede zijn bestemd voor landschapsopbouw in de vorm van een groene erfinrichting met een minimale omvang van 20% van een bestemmingsvlak. Die 20% mag deels binnen en deels buiten het bouwvlak gerealiseerd worden.

Als bijlage 1 bij deze toelichting is een landschappelijk inpassingsplan voor de locatie Paradijs 49 opgenomen. Hierin is beschreven hoe de inpassing van het bedrijf in het landschap plaatsvindt. Uitgangspunt hierbij is het 'Beeldkwaliteitsplan Buitengebied', dat in paragraaf 3.2.2 wordt beschreven. In het beeldkwaliteitsplan is het gebied waarbinnen de locatie Paradijs 49 ligt omschreven als 'Landbouwontwikkelingsgebied'.

In de landbouwontwikkelingsgebieden wordt op landschapsniveau gestreefd naar een rationele inrichting. Uitgangspunt voor alle maatregelen is de toepassing van inheems plantmateriaal. Het landschappelijk inpassingsplan voor het bedrijfsperceel aan het Paradijs 49 gaat uit van het toevoegen van erfbeplanting aan met name de voorzijde van het bouwvlak. De bestaande gemengde haag aan de wegzijde wordt in westelijke richting doorgetrokken. Tussen de gemengde haag en de jongveestal wordt een boomweide met berken gerealiseerd. Verder wordt aan de westzijde van het bouwvlak een productiebos aangeplant, bestaande uit een combinatie van eik en berk. Tenslotte wordt zowel de voor- als achtertuin bij het woonhuis ingericht met een beukenhaag. In de voortuin worden drie krentenboompjes op stam geplaatst.

Bij het opstellen van het inpassingsplan is gekeken naar de eigenschappen, kwaliteiten en het karakter van de locatie en het omliggende gebied, maar ook naar de bedrijfsvoering ter plaatse. Aan de zuidzijde van het bouwvlak is het niet wenselijk om beplanting te voorzien, dit in verband met de bereikbaarheid van de sleufsilos.



Figuur 2.3.1: Landschappelijke inpassing locatie Paradijs 49, Elsendorp

Aan de hand van de tabel 'Vergoedingsystematiek en -grondslagen' uit het document van het Groen Blauw Stimuleringskader Noord-Brabant is de investering in de kwaliteitsverbetering financieel uitgedrukt. De berekening is in het landschappelijk inpassingsplan opgenomen.

2.4. Vertaling in het bestemmingsplan

Het initiatief wordt meegenomen in het nieuwe 'Bestemmingsplan Buitengebied Gemert-Bakel'. In dit bestemmingsplan wordt het nieuwe bouwvlak opgenomen. De huidige bestemming en aanduidingen blijven, voor zover passend in de nieuwe bestemmingsplansystematiek, in stand. De locatie is bestemd als 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf'. Het bestemmingsvlak is tevens bouwvlak. Ter plaatse van de uitbreiding van het bouwvlak wordt de bestemming 'Agrarisch' gewijzigd in 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf'.

Op onderstaande afbeelding is het huidige bouwvlak ter plaatse van de locatie Paradijs 49 zichtbaar. Tevens is het nieuwe bouwvlak in beeld gebracht.



Figuur 2.4.1: Weergave huidige bouwvlak locatie Paradijs 49 (in rood) en nieuw bouwvlak (met oranje stippellijn).

3. Beleid

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling dient een toets aan het vigerend beleid plaats te vinden. In dit geval heeft de toets aan het nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid voor het grootste gedeelte plaatsgevonden in het geldende bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2010'. De uitbreiding van het bouwblok op de locatie Paradijs 49 voldoet aan dit beleid. In het bestemmingsplan is hiervoor immers een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

Na vaststelling van het vigerende bestemmingsplan is er zowel op provinciaal niveau als op gemeentelijk niveau nieuw beleid vastgesteld. Hierna wordt ingegaan op het recente beleid dat relevant is voor de ontwikkeling.

3.1. Provinciaal beleid

3.1.1. Verordening ruimte 2014

De Verordening ruimte 2014 (Vr 2014) van de provincie Noord-Brabant is vastgesteld op 14 maart 2014 en in werking getreden op 18 maart 2014. Op 15 juli 2015 is de verordening gewijzigd vastgesteld door Provinciale Staten.

In de Verordening ruimte 2014 zijn de beleidsregels vastgelegd om de doelen en streefbeelden, zoals de provincie die heeft opgenomen in de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014, te realiseren. In de verordening is het onderscheid tussen stedelijk gebied en buitengebied verder ingevuld.

Het plangebied is op de structuurkaart in de Vr 2014 aangewezen als 'Gemengd landelijk gebied'. Het gemengd landelijk gebied wordt gedefinieerd als: 'multifunctionele gebruiksruimte, gelegen buiten bestaand stedelijk gebied, de ecologische hoofdstructuur en de groenblauwe mantel'. Binnen het gemengd landelijk gebied maakt de provincie onderscheid tussen gebieden waar ingezet wordt op een gemengde plattelandseconomie en gebieden waar in hoofdzaak wordt ingezet op een in hoofdzaak agrarische economie. De regels voor het 'gemengd landelijk gebied' zijn opgenomen in hoofdstuk 3 (artikel 7) van de Vr 2014. In deze regels is vastgelegd dat bij wijziging van een bestemming gemotiveerd moet worden dat dit passend is binnen het ruimtelijk beleid voor dat gebied en tevens bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit. Tevens mag geen afbreuk gedaan worden aan de ontwikkeling van de agrarische economie.

In dit geval is sprake van een uitbreiding van het bouwvlak. Om die reden is artikel 7.1 van de Vr 2014 van toepassing. Dit artikel bepaalt dat 'een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij, mits':

- a. *is geborgd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan;*
De nadere regels zorgvuldige veehouderij zijn uitgewerkt in de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV). De voorgenomen ontwikkeling is getoetst aan deze BZV. In bijlage 2 bij deze toelichting is de toets opgenomen. Hierbij is uitgegaan van aannames. Aangezien er sprake is van een bestemmingsplan en nog geen gedetailleerd bouwplan, zijn bepaalde uitgangspunten nog variabel. De BZV is ingevuld op basis van de huidige inzichten. Conform de systematiek van de BZV scoort een bedrijf een 6, indien aan de wettelijke regels is voldaan. Uitbreidingsruimte wordt geboden, als het betreffende bedrijf ten minste een 7 scoort. Met de voorgenomen ontwikkeling aan het Paradijs 49 wordt een 7,05 gescoord.
- b. *het bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;*
De oppervlakte van het bouwvlak, zoals opgenomen wordt in het bestemmingsplan, bedraagt 1,18 ha.
- c. *de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de aspecten als benoemd in artikel 3.1, derde lid, inpasbaar is in de omgeving;*
Artikel 3.1 van de Vr 2014 ziet op de 'zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit'. Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient gepaard te gaan met voldoende kwaliteitswinst voor de locatie/omgeving. Hierbij kan gedacht worden aan zorgvuldig ruimtegebruik en landschappelijke inpassing.
In voorliggende situatie is sprake van een geringe uitbreiding van het bouwvlak (binnen de gestelde omvangsgrens van 1,5 ha).

De ontwikkeling wordt voorzien van een inpassingsplan, waarin de landschappelijke inpassing wordt verankerd. Dit inpassingsplan is als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen. In paragraaf 2.3 is de landschappelijke inpassing beschreven.

De impact van de ontwikkeling op de verkeersafwikkeling is zeer beperkt, waardoor voor negatieve gevolgen voor dit onderwerp niet hoeft te worden gevreesd. In paragraaf 4.2 wordt hier nader op ingegaan. Voor de aspecten 'volksgezondheid' en 'milieu' wordt verwezen naar hoofdstuk 4 van deze toelichting.

- d. *is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er - indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*
Uit paragraaf 4.6 en bijlage 3 (Bijlage Milieuaspecten) blijkt dat de genoemde waarde in de bebouwde kom iets hoger is dan 12%. De achtergrondbelasting op geurgevoelige objecten in het buitengebied, zowel in de bestaande als in de nieuwe situatie, is hoger dan 20%. Op de locatie Paradijs 49 wordt echter gestopt met dieren waarvoor een geuremissiefactor geldt. Dit betreft een maatregel die leidt tot een daling van de achtergrondbelasting. Deze compenseert in ieder geval de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting. In de nieuwe situatie is er immers geen eigen bijdrage meer.
- e. *is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;*
Uit paragraaf 4.4 en bijlage 3 (Bijlage Milieuaspecten) blijkt dat de achtergrondconcentratie voor het aspect fijnstof de genoemde waarde niet overschrijdt in de nieuwe situatie.
- f. *de landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat;*
De landschappelijke inpassing bedraagt 20% van de omvang van het bouwvlak. In paragraaf 2.3 is de landschappelijke inpassing beschreven.
- g. *de toelichting een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.*
De zorgvuldige dialoog is in gang gezet in de vorm van een communicatietraject met omwonenden. De initiatiefnemer heeft de direct omwonenden persoonlijk geïnformeerd over zijn plannen. Hierbij heeft hij het voorgenomen initiatief nader toegelicht, en daarbij getracht zo goed mogelijk aan te geven wat de veranderingen zijn ten opzichte van de huidige situatie. Hij heeft aangegeven dat hij voornemens is de jongveestal uit te breiden. Hiervoor is vergroting van het bouwvlak noodzakelijk. Ook heeft hij verteld over de plannen voor de landschappelijke inpassing. Als bijlage 5 bij deze ruimtelijke onderbouwing is een verslag van de omgevingsdialoog opgenomen, met daarbij een verklaring waaruit blijkt dat de omwonenden geïnformeerd zijn over de planvorming.

Artikel 3.1 van de Vr 2014 ziet toe op de 'zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit'. Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient gepaard te gaan met voldoende kwaliteitswinst voor de locatie en de naaste omgeving. Hierbij kan gedacht worden aan zorgvuldig ruimtegebruik en landschappelijke inpassing.

In voorliggende situatie gaat het om een beperkte uitbreiding van het bouwvlak. De ontwikkeling wordt voorzien van een inpassingsplan, waarin de landschappelijke inpassing wordt verankerd. Dit inpassingsplan is als bijlage 1 opgenomen bij deze ruimtelijke onderbouwing. In paragraaf 2.3 is de landschappelijke inpassing beschreven. Conform artikel 3.2 van de Vr 2014 dient er ook een kwaliteitsverbetering van het landschap plaats te vinden. Aan de hand van de tabel 'Vergoedingsystematiek en -grondslagen' uit het document van het Groen Blauw Stimuleringskader Noord-Brabant is de investering in de kwaliteitsverbetering financieel uitgedrukt. De berekening is in het landschappelijk inpassingsplan opgenomen.

3.2. Gemeentelijk beleid

3.2.1. Beleid groene erfinrichting

De gemeente Gemert-Bakel ziet de toegenomen verstening als één van de belangrijkste redenen waarom het landschap in de loop der tijd minder aantrekkelijk is geworden. Agrarische bedrijven leveren daar een bijdrage aan. Aanleg of uitbreiding van de groene erfinrichting kan de effecten van verstening beperken. Het landschap knapt er direct van op en het verbetert het imago van de boerenstand. Ook draagt een groene erfinrichting bij aan de ontwikkeling van dieren en planten.

De aanleg van een groene erfinrichting is dankzij de gezamenlijke inspanningen van natuurgroepen, agrarische organisaties en de gemeente gemeengoed geworden in Gemert-Bakel.

Het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2010' bevat hiervoor een regeling. Die sluit aan op het vorige bestemmingsplan voor het buitengebied. Eén van de uitgangspunten van het bestemmingsplan is het verhogen van de kwaliteit van het buitengebied in ruime zin. Dit betekent dat er in alle bestemmingen ruimte is voor ontwikkelingen, die de kwaliteit verhogen. Alle gronden in het buitengebied zijn mede bestemd voor landschapsopbouw in de vorm van een groene erfinrichting met een minimale omvang van 20% van een bestemmingsvlak. Burgemeester en wethouders kunnen in concrete gevallen nadere eisen stellen om het beoogde doel te bereiken. In de regels van het bestemmingsplan is bepaald dat de oppervlakte voor bebouwing, verharding en andere voorzieningen maximaal 80% van het bestemmingsvlak mag bedragen, zodat er tenminste 20% overblijft voor de groene erfinrichting.

Groene erfinrichtingen kunnen op verschillende manieren worden vormgegeven. Bij oude boerderijen ligt een ouderwetse groene erfinrichting met hagen en kastanjes of lindebomen voor de hand. Zijn er veel nieuwe grote stallen gebouwd dan dragen houtwallen op de erfgrans meer bij tot een goede landschappelijke inpassing. Daarbij is het niet de bedoeling om al het steen met groen te camoufleren. De agrarische functie mag zeker herkenbaar blijven. Het beeldkwaliteitsplan geeft hiertoe gebiedsgerichte ontwerprichtlijnen.

In het huidige bestemmingsplan wordt 20% binnen het bouwvlak vereist. Als er sprake is van een wijziging van het bouwvlak van een agrarisch bedrijf is 10% binnen en 10% buiten het bouwblok toegestaan in het huidige bestemmingsplan. In haar vergadering van 28 januari 2016 heeft de gemeenteraad besloten dat in het op te stellen nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied wordt vastgehouden aan de norm van 20% van het bouwblok. De erfbeplanting mag echter ook buiten het bouwblok gerealiseerd worden.

3.2.2. Beeldkwaliteitsplan Buitengebied gemeente Gemert-Bakel

Het bestemmingsplan biedt slechts beperkte mogelijkheden om meer richtlijnen te geven over de gewenste kwaliteit van de bebouwde en onbebouwde omgeving. Het gemeentelijk beeldkwaliteitsplan is het kader waarin het te voeren ruimtelijk kwaliteitsbeleid wel kan worden vastgelegd. Het is een objectief toetsingskader voor de beoordeling van welstandsaspecten van bouwaanvragen en nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied. Het gaat dan bijvoorbeeld om richtlijnen voor de situering van bebouwing in het landschap, voor de beplanting op het erf, en voor kleur- en materiaalgebruik.

In het beeldkwaliteitsplan worden richtlijnen gegeven voor de bebouwing en de erven in de vijf onderscheiden gebieden. De locatie Paradijs 49 ligt in het 'Landbouwontwikkelingsgebied'. Dit betreft een gebied met een heldere, rechte verkaveling en een agrarische functie. Het landschap is open en de ontginningslinten worden veelal begeleid door eiken. De bebouwing staat op relatief grote afstand van elkaar en is vooral georiënteerd op de ontginningslinten. Vanaf de linten zijn verre doorzichten in het open landschap. In de landbouwontwikkelingsgebieden wordt gestreefd naar een robuuste landschappelijke inpassing met een zeer stevige erfbeplanting op minimaal één erfgrans.

In paragraaf 2.3 wordt nader ingegaan op de wijze waarop de inpassing van het bedrijf in het landschap plaatsvindt, hoe dit aansluit op het beeldkwaliteitsplan en de wijze waarop kwaliteitsverbeterende maatregelen getroffen worden.

3.2.3. Overig relevant gemeentelijk beleid

Na vaststelling van het vigerende bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2010' is er op gemeentelijk niveau nieuw beleid vastgesteld met betrekking tot geur en archeologie, respectievelijk de 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Gemert-Bakel 2013', de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Gemert-Bakel 2013' en het 'Beleidsplan Archeologische Monumentenzorg, gemeente Gemert-Bakel' (2015) met bijbehorende archeologiebeleidskaart. Dit beleid wordt in de paragrafen 4.6 en 4.10 nader toegelicht.

4. Randvoorwaarden

4.1. Inleiding

Bij de toekenning van een nieuwe functie aan een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met mogelijke (milieu-)effecten op de omgeving en vanuit de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals bedrijven en milieuzonering, geluid, luchtkwaliteit, bodem, geur en ammoniak en externe veiligheid wordt in de volgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar planologische aspecten, zoals kabels en leidingen, water, archeologie en cultuurhistorie, natuur, verkeer en parkeren. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in dit hoofdstuk toegelicht.

4.2. Bedrijven en milieuzonering

In de directe nabijheid van een ruimtelijke ontwikkeling kunnen bedrijven liggen die eventuele gevolgen voor het plan kunnen hebben. Denk hierbij aan agrarische bedrijven met een geurcontour, maar ook milieuhinder veroorzaakt door andere bedrijfstypen kan een rol spelen. Daarnaast kan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling zelf een (nadelige) invloed op de omgeving hebben.

Binnen het plangebied is sprake van uitbreiding van een agrarisch bedrijf. Dit bedrijf betreft geen milieugevoelige functie. Wel kan de exploitatie van het bedrijf nadelige invloed hebben op milieugevoelige functies, zoals burgerwoningen, in de omgeving.

Een eerste toets heeft plaatsgevonden aan de voorgeschreven afstanden, zoals deze zijn voorgeschreven volgens de (indicatieve) lijst 'Bedrijven en Milieuzonering', uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009.

Eén van de belangrijkste bouwstenen bij milieuzonering is de richtafstandenlijst. Deze lijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking, bodem, lucht en visueel opgenomen in de lijst. De opgenomen richtafstanden betreffen indicatief de aan te houden afstand tussen hinder veroorzakende en milieugevoelige functies. Indien dit voldoende gemotiveerd wordt kan hiervan afgeweken worden. De afstand dient te worden gemeten vanaf de bestemmings-/bouwrens van de inrichting tot de milieugevoelige functie.

Het agrarisch bedrijf aan het Paradijs 49 te Elsendorp wordt in de VNG-lijst ingedeeld in de categorieën 'Fokken en houden van rundvee' en 'Fokken en houden van varkens'. De tweede categorie komt in de nieuwe situatie te vervallen.

Hierna is een tabel opgenomen met de bijbehorende richtafstanden en de bijbehorende toelichting:

Tabel 4.2.1: Richtafstandenlijst 'Bedrijven en Milieuzonering'

	Afstanden in meters ⁽¹⁾					Indices	
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar ⁽²⁾	Cat. ⁽³⁾	Verkeer ⁽⁴⁾	Visueel ⁽⁵⁾
Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2	1G	1
Fokken en houden van varkens	200	30	50	0	4.1	1G	1

(1) Richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar: bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen.
- De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'.
- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.

- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.
- De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.
- De richtafstanden zijn weergegeven in afstandsklassen. De richtafstanden voor de te onderscheiden bedrijfstypen zijn afgeleid van:
 - in Nederland aanvaarde normen voor de emissies door milieubelastende activiteiten;
 - in Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de immissies bij woningen en andere milieugevoelige bestemmingen;
 - ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en schadelijkheid van emissies door activiteiten.

(2) Gevaar: in de kolom 'gevaar' is een richtafstand aangegeven, die bij een gemiddelde activiteit van dat type aangehouden kan worden. Het betreft alle gevaarsaspecten, inclusief brandgevaar en stofexplosies.

(3) Categorie: de grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. De volgende tabel geeft inzicht in het verband tussen de afstand en de milieucategorie.

Tabel 4.2.2: Milieucategorieën met bijbehorende richtafstanden

Milieucategorie	Richtafstand
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

Voor onderhavig initiatief geldt op basis van de VNG-lijst een richtafstand van 100 meter, waarbij het aspect geur maatgevend is. Op de onderdelen geur en ammoniak wordt in paragraaf 4.6 nader ingegaan.

Voor het onderdeel stof geldt een richtafstand van 30 meter. In paragraaf 4.4 van deze toelichting wordt aandacht besteed aan dit onderdeel.

Voor het onderdeel geluid kan worden verwezen naar de Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer en het Bouwbesluit. In paragraaf 4.3 van deze toelichting wordt hier nader op ingegaan.

(4) Verkeer: ook de verkeersaantrekkende werking kan van belang zijn voor de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten op een bepaalde locatie. Dit aspect kan niet worden vertaald naar afstanden, maar is weergegeven met een kwalitatieve index die loopt van 1 tot en met 3, met de volgende betekenis.

- 1: potentieel geringe verkeersaantrekkende werking;
- 2: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
- 3: potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.

Daarbij is onderscheid gemaakt tussen goederenvervoer (G) en personenvervoer (P).

Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1, met met name goederenvervoer. Er wordt een potentieel geringe verkeersaantrekkende werking verwacht. In paragraaf 4.12 van deze toelichting wordt hier op ingegaan.

(5) Visueel: de index voor visuele hinder is een indicator voor de (visuele) inpasbaarheid van activiteiten. Hoge kolossale industriële bouwwerken hebben een index gelijk aan 3, een klein kantoorgebouw een index gelijk aan 1. De bepaling van de index is subjectief en niet eenduidig. Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1. Er wordt derhalve geen visuele hinder verwacht.

Uit deze toets kan worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de gestelde normen voor milieuzonering en een goed woon- en leefklimaat geborgd is.

4.3. Geluid

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer, maar ook aan industriële activiteiten. De Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer en het Bouwbesluit geven normen weer voor de hoogst acceptabele geluidbelasting en minimale geluidwering bij geluidgevoelige functies, zoals woningen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties.

Wegverkeerslawaai

Op grond van de Wet geluidhinder dient voor nieuwe geluidgevoelige objecten getoetst te worden aan de geluidbelasting vanaf omliggende zoneplichtige wegen.

Het agrarisch bedrijf in Elsendorp is geen geluidgevoelig object. Voor het initiatief is dan ook geen toets aan de Wet geluidhinder noodzakelijk.

Industriëlawaaai

Zoals in de vorige paragraaf is aangegeven is de indicatieve hinderafstand van het agrarisch bedrijf voor wat betreft het aspect geluid 50 meter. De dichtstbijzijnde geluidgevoelige functie betreft een ten oosten van het agrarisch bedrijfsperceel gelegen burgerwoning. Deze woning bevindt zich op een afstand van meer dan 50 meter van het bouwvlak ter plaatse van het Paradijs 49. Er is dan ook geen sprake van geluidhinder van het bedrijf ten opzichte van deze burgerwoning.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor de gewenste bedrijfsontwikkeling en de daarmee gepaard gaande uitbreiding van het bouwvlak.

4.4. Luchtkwaliteit

Europese richtlijnen en implementatie in Nederlandse regelgeving

Op Europees niveau zijn afspraken gemaakt om de schadelijke gevolgen door luchtverontreiniging voor de gezondheid van de mens en het milieu als geheel te voorkomen of te verminderen. De grondbeginselen staan in de Kaderrichtlijn 96/62/EG betreffende de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit uit 1996. Deze kaderrichtlijn is de basis van een aantal dochterrichtlijnen, waarin de luchtkwaliteitsnormen zijn vastgelegd.

De 'Wet luchtkwaliteit' (in werking 15 november 2007) is op rijksniveau een implementatie van enkele van de bovengenoemde richtlijnen. Deze wet bevat grenswaarden, plandrempels en alarmdrempels voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen. Verder geeft de Wet luchtkwaliteit aan op welke termijn deze normen gelden en gehaald moeten worden en welke bestuursorganen verantwoordelijk zijn voor het halen van die normen. In artikel 4 van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de bijlagen van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De regeling 'Niet in betekenende mate' is in het leven geroepen om kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen niet onnodig te frustreren of vertragen. Het initiatief aan het Paradijs 49 kan niet als 'Niet in betekenende mate' worden aangemerkt.

De 'Bijlage milieuaspecten' is als bijlage 3 bij deze toelichting opgenomen. Hierin is een fijn stofberekening van de beoogde situatie opgenomen. Uit deze fijn stofberekening blijkt dat het initiatief ruimschoots voldoet aan de toetsingscriteria uit de 'Wet luchtkwaliteit'.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de gewenste bedrijfsontwikkeling en de daarmee gepaard gaande uitbreiding van het bouwvlak.

4.5. Bodem

Gezien de aard van het initiatief (beperkte uitbreiding van het bouwvlak) is door Bodeminzicht een historisch onderzoek uitgevoerd. Het doel van het onderzoek is het bepalen of er sprake is van verdachte deellocaties die de bodemkwaliteit mogelijk negatief beïnvloeden ter plaatse van de onderzoekslocatie. De rapportage, d.d. 21 maart 2016, is als bijlage 4 bij deze toelichting gevoegd. Hierna volgt de conclusie.

Door middel van het uitgevoerde vooronderzoek is inzicht gekregen in verdachte locaties ten aanzien van bodemverontreinigingen op de onderzoekslocatie Paradijs 49 te Elsendorp. Op de onderzoekslocatie is geen sprake (geweest) van bodembedreigende activiteiten die de bodemkwaliteit mogelijk hebben beïnvloed. Op basis van de resultaten van het vooronderzoek wordt de hypothese gesteld dat de onderzoekslocatie onverdacht is met betrekking tot bodemverontreiniging en derhalve geen belemmering vormt voor de aanpassing van het bouwvlak ter plaatse. Verkennend bodemonderzoek wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor de gewenste bedrijfsontwikkeling en de daarmee gepaard gaande uitbreiding van het bouwvlak.

4.6. Geur en ammoniak

4.6.1. Geur

De Wet geurhinder en veehouderijen (Wgv) van 5 oktober 2006 schept het beoordelingskader voor geurhinder als gevolg van tot veehouderij behorende dierenverblijven. Deze wet is 1 januari 2007 in werking getreden. Er wordt gekeken naar de geurbelasting van veehouderijbedrijven op de in de omgeving liggende geurgevoelige objecten. Nederland is opgesplitst in concentratie- en niet-concentratie gebieden. In deze gebieden wordt weer onderscheid gemaakt tussen objecten die liggen buiten of binnen de bebouwde kom.

Het aspect geur wordt uitgedrukt als geurconcentratie in Europese odour units per kubieke meter lucht. (OUe/m³). De normstelling van de geurnorm is in het concentratiegebied, buiten de bebouwde kom, 14 OUe/m³. Binnen de bebouwde kom is dit 3 OUe/m³. In de niet-concentratiegebieden zijn dit respectievelijk 8 OUe/m³ en 2 OUe/m³. De Wet geurhinder en veehouderijen biedt aan gemeenten de mogelijkheid om middels een gebiedsvisie, binnen bepaalde marges, af te wijken van de in de wet genoemde geurnormen. De ruimte uitgedrukt in OUe/m³ waarbinnen gemeentes beleidsvrijheid hebben, is als volgt weer te geven:

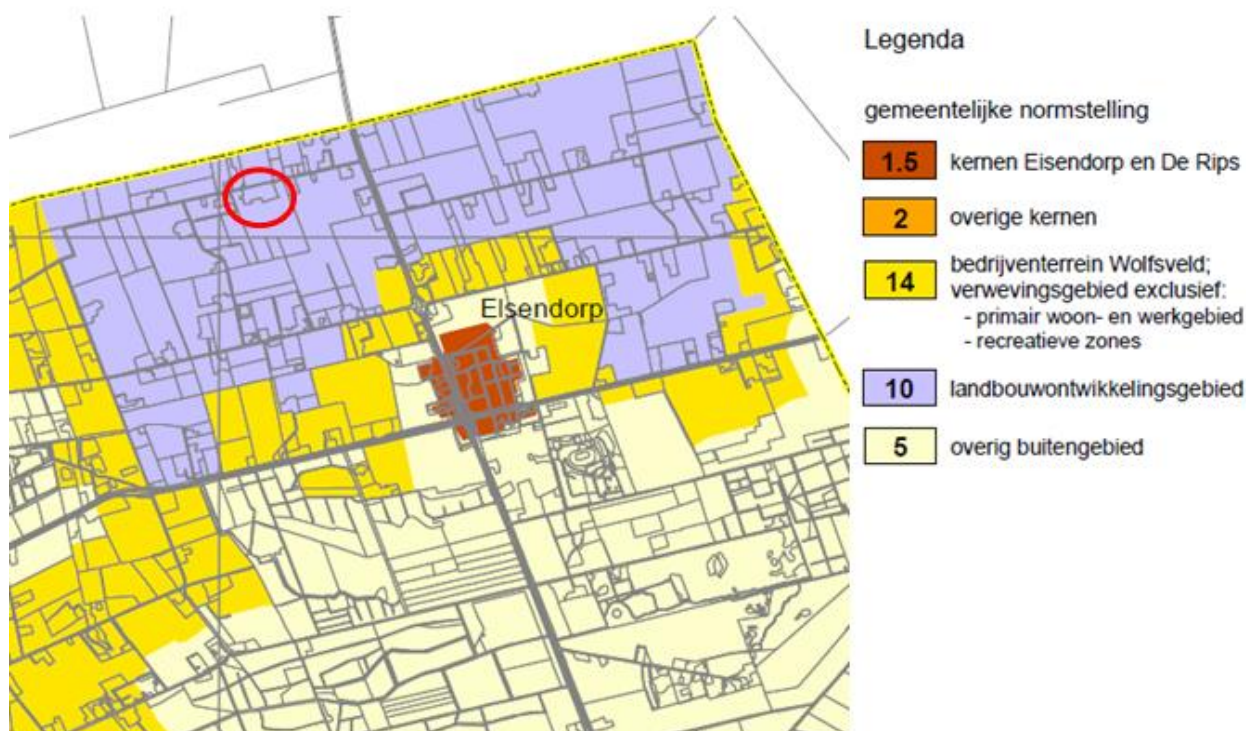
Tabel 4.6.1.1: Normstellingen geurconcentratie

	Concentratiegebied			Niet-concentratie gebied		
	Minimum	Norm	Maximum	Minimum	Norm	Maximum
Buiten bebouwde kom	3	14	35	2	8	20
Binnen bebouwde kom	0,1	3	14	0,1	2	8

De gemeenteraad van Gemert-Bakel heeft in de gemeenteraadsvergadering van 6 februari 2014 de 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Gemert-Bakel 2013' vastgesteld. Vanaf deze datum is de geurverordening in werking getreden. De verordening geldt voor het grondgebied van de gemeente Gemert-Bakel. Op grond van de verordening is voor een aantal gebieden een afwijkende norm opgenomen.

In de afbeelding op de volgende pagina is een uitsnede van de kaart, behorende bij geurverordening voor de omgeving van de locatie Paradijs 49 te Elsendorp, weergegeven. Hieruit blijkt dat de gemeentelijke geurnorm ter plaatse van Paradijs 49 10,0 OUe bedraagt.

De omgeving zelf kan worden getypeerd als een agrarische omgeving met verwevenheid van enkele objecten met een woonfunctie, de zogenaamde geurgevoelige objecten.



Figuur 4.6.1: Uitsnede kaartbeeld 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Gemert-Bakel 2013'.

Voor de berekening van de geurbelasting als gevolg van de bestaande agrarische activiteiten op het perceel Paradijs 49 te Elsendorp wordt verwezen naar bijlage 3 bij deze toelichting ('Bijlage milieuaspecten'). In de beoogde situatie worden geen dieren meer gehouden waarvoor een geuremissie is vastgesteld. Dit betekent dat voldaan moet worden aan de minimale vaste afstanden uit de Wgv. In bijlage 3 is gemotiveerd dat hieraan wordt voldaan.

Tegelijk met de gemeentelijke geurverordening heeft de gemeenteraad van Gemert-Bakel de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Gemert-Bakel 2013' vastgesteld. In deze beleidsregel zijn toetswaarden opgenomen, die door de gemeente gehanteerd worden bij het beoordelen van ruimtelijke initiatieven en plannen, als vertaling van het criterium 'een aanvaardbaar woon- en leefklimaat'.

Tabel 4.6.1.2: Toetswaarden gemeente Gemert-Bakel voor beoordeling 'aanvaardbaar woon- en leefklimaat' (bron: 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Gemert-Bakel 2013')

	Gemert, Bakel, Milheeze, Handel en Mortel, exclusief bedrijventerreinen	Elsendorp De Rips	Extensiveringsgebied en verwevingsgebied	Bedrijventerrein, landbouwontwikkelingsgebieden
Goed (streefwaarde)	0 - 8	0 - 8	0 - 13	0 - 20
Voldoende (toetswaarde)	9 - 11	9 - 13	14 - 20	20 - 28
Onvoldoende	11 of meer	13 of meer	20 of meer	28 of meer

In bijlage 3 is een berekening opgenomen van de achtergrondbelasting in de huidige situatie ter plaatse van de dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten in de directe omgeving en ter plaatse van de kern Elsendorp. Het woon- en leefklimaat ter plaatse van de objecten Paradijs 57, 60 en 64 wordt door de gemeente als 'onvoldoende' beoordeeld. Het woon- en leefklimaat ter plaatse van het object Paradijs 69 en ter plaatse van de kern wordt als 'voldoende' beoordeeld.

In bijlage 3 is tevens een berekening opgenomen van de achtergrondbelasting in de nieuwe situatie. In de nieuwe situatie worden geen dieren meer gehouden waarvoor een geuremissie is vastgesteld. De berekening van de achtergrondbelasting in de nieuwe situatie is dus gedaan zonder Paradijs 49.

Uit de resultaten volgt dat de geurbelasting ter plaatse van de locaties Paradijs 57, Paradijs 60, Paradijs 64, Paradijs 69 en ter plaatse van de kern afneemt. Het woon- en leefklimaat ter plaatse van de locatie Paradijs 64 wordt in de nieuwe situatie als 'voldoende' beoordeeld. Ter plaatse van de locaties Paradijs 57 en Paradijs 60 wordt het woon- en leefklimaat in de nieuwe situatie nog steeds als 'onvoldoende' beoordeeld.

In beginsel is er ter plaatse van de locaties Paradijs 57 en Paradijs 60 dus geen sprake van een 'aanvaardbaar woon- en leefklimaat'. Het gemeentelijk beleid is erop gericht om alleen mee te werken aan een ruimtelijk initiatief indien de achtergrondbelasting geclassificeerd kan worden als 'voldoende' of 'goed'. De gemeentelijke geurbeleidsregel biedt echter de mogelijkheid om hiervan gemotiveerd af te wijken en ook een ruimtelijke ontwikkeling toe te staan, waarbij de achtergrondbelasting 'onvoldoende' scoort. De beoordeling van de overige milieuaspecten en planologische aspecten dient dan wel positief uit te vallen. In dit geval is dat zo. Hierna wordt gemotiveerd waarom het initiatief 'ontwikkelruimte verdient' en dus van de afwijkingbevoegd gebruik gemaakt kan worden.

In het geval van de ontwikkeling aan Paradijs 49 is er ter plaatse van de objecten Paradijs 57 en Paradijs 60 sprake van een achtergrondbelasting die zowel in de huidige als in de nieuwe situatie als 'onvoldoende' wordt geclassificeerd. Er is echter sprake van een significante verbetering van de situatie ter plaatse, aangezien gestopt wordt met de varkens op de locatie. In de plaats daarvan wordt in de nieuwe situatie overig rundvee gehouden, een diercategorie zonder geuremissie.

In bijlage 3 is een berekening opgenomen van de achtergrondbelasting in de huidige situatie en in de nieuwe situatie. Ter plaatse van Paradijs 57 en Paradijs 60 neemt de geurbelasting licht af. De ontwikkeling aan Paradijs 49 levert een maximale bijdrage aan de afname. In de nieuwe situatie is er immers geen eigen bijdrage meer. Uit deze berekening blijkt duidelijk dat de bijdrage van het bedrijf aan Paradijs 49 op de huidige achtergrondbelasting zeer beperkt is.

In artikel 7.1 van de Verordening ruimte 2014 van de provincie Noord-Brabant is bepaald dat een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van een veehouderij, mits *'is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert'*.

De genoemde waarde in de bebouwde kom is iets hoger dan 12%. In het geval van de ontwikkeling aan Paradijs 49 is de achtergrondbelasting op geurgevoelige objecten in het buitengebied, zowel in de bestaande als in de nieuwe situatie, hoger dan 20%. Het stoppen met de dieren waarvoor een geuremissiefactor geldt betreft een maatregel die leidt tot een daling van de achtergrondbelasting. Deze compenseert in ieder geval de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting. In de nieuwe situatie is er immers geen eigen bijdrage meer. Er wordt dan ook voldaan aan deze voorwaarde uit de Verordening ruimte 2014.

Het initiatief draagt ook bij aan een duurzame ontwikkeling. Er is sprake van een forse daling van de ammoniakemissie. Daarnaast is er geen sprake meer van een geuremissie en neemt de fijnstofemissie fors af. De voorgenomen ontwikkeling is getoetst aan de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV). In bijlage 2 bij deze toelichting is de toets opgenomen. Met de voorgenomen ontwikkeling aan het Paradijs 49 wordt een 7,05 gescoord.

4.6.2. Ammoniak

De huidige en toekomstige ammoniakdepositie van het bedrijf is berekend. De resultaten hiervan zijn eveneens vastgelegd in de 'Bijlage milieuaspecten' (bijlage 3 bij deze toelichting). Het bedrijf beschikt over een Natuurbeschermingswetvergunning, die op 15 april 2016 is verleend.

Geconcludeerd kan worden dat de aspecten geur en ammoniak geen belemmering vormen voor de gewenste bedrijfsontwikkeling en de daarmee gepaard gaande uitbreiding van het bouwvlak.

4.7. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants, zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Plangebied

Uit de Risicokaart Brabant en het geldende bestemmingsplan blijkt dat in de directe omgeving (binnen 500 meter) van het initiatief uitsluitend enkele propaantanks op verschillende agrarische bedrijfspercelen voorkomen. De risicocontour van deze tanks liggen binnen de inrichtingen. Op ruime afstand ten westen van de locatie bevindt zich een aardgasleiding van de Gasunie. De beschermingszone van deze leiding bevindt zich op ruim 500 meter van het agrarisch bedrijf aan het Paradijs 49. Verder komen er binnen 1 km van de locatie geen risicovolle activiteiten voor.

Het initiatief betreft de uitbreiding van een agrarisch bedrijf. Er is geen toename van het groepsrisico te verwachten, omdat het aantal personen op de locatie niet toeneemt ten opzichte van de huidige situatie.

In de indicatieve VNG-lijst is een afstand van 0 meter opgenomen voor het aspect 'gevaar', vanuit de inrichting naar omliggende gevoelige functies. Er is dan ook geen risico-uitstraling van het agrarisch bedrijf naar de omgeving te verwachten.

Geconcludeerd kan worden dat externe veiligheid geen belemmering vormt voor de gewenste bedrijfsontwikkeling en de daarmee gepaard gaande uitbreiding van het bouwvlak.

4.8. Kabels en leidingen

Uit de Risicokaart Brabant en het geldende bestemmingsplan blijkt dat er in en in de directe omgeving van het plangebied geen leidingen liggen die planologische bescherming behoeven. De dichtstbijzijnde hoofdtransportleiding betreft een aardgasleiding op ruim 500 meter van de locatie.

Geconcludeerd kan worden dat er geen kabels en leidingen zijn die een belemmering vormen voor de gewenste bedrijfsontwikkeling en de daarmee gepaard gaande uitbreiding van het bouwvlak.

4.9. Water

Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie. Wanneer er sprake is van nieuwbouw is de stelregel dat het regenwater van alle nieuwe verharding wordt vastgehouden in het gebied, ongeacht of er al eerder verhard oppervlak aanwezig was en per saldo het nieuwe verhard oppervlak kleiner is. De te realiseren bergings- of infiltratievoorzieningen bij ver- en nieuwbouwplannen kan globaal berekend worden door het toekomstig verhard oppervlak (m^2) te vermenigvuldigen met 0,0429 meter. Er wordt daarbij ook uitgegaan van $T=100$. Dit wordt gedaan omdat er een adequate voorziening aangelegd dient te worden voor een regenbui die eens in de honderd jaar voorkomt (52 mm in 2,5 uur), zodat geen wateroverlast ontstaat in de omgeving. Deze hoeveelheid kan gebufferd worden, maar mag ook via een (vertraagde) overstort op het oppervlaktewatersysteem geloosd worden, al dan niet via het infiltratiesysteem.

Tabel 4.9.1: Verharding Paradijs 49

Toename verharding ten opzichte van de huidige situatie	
Object	Oppervlak in m^2
Uitbreiding jongveestal	300
Nieuwe sleufsilos	500
Nieuwe sleufsilos	800
Totaal	1.600

Door een toename van 1.600 m^2 verhard oppervlak en uitgaande van een $T=10$ bui, kan de volgende formule opgesteld worden:

$$T=10: \text{nieuw verhard oppervlak} * 0,0429 = \text{infiltratieplicht in } m^3$$

$$T=10: 1.600 * 0,0429 = 68,6 \approx 69 m^3$$

Ten behoeve van de infiltratie van hemelwater wordt aan de westzijde van het perceel bij het productiebos een infiltratievoorziening gerealiseerd. Dit infiltratievlak kent een inhoud van $20 \times 37 \times 0,08$. Aan de voorzijde bij de jongveestal komt een tweede infiltratievoorziening. Het infiltratievlak bevindt zich in het inpassingsgedeelte van boomweide met berken en kent een inhoud van $5 \times 59 \times 0,08$. Om de daadwerkelijke bergingscapaciteit te berekenen worden de aflopende randen van de voorziening niet meegenomen binnen de totale bergingscapaciteit.

Bergingscapaciteit:

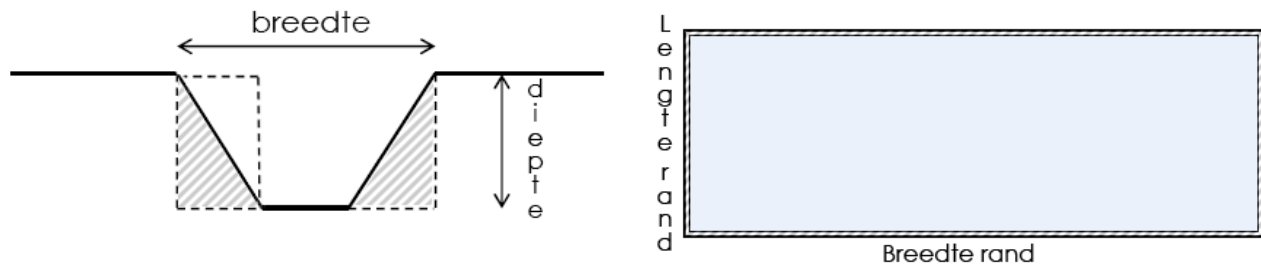
Lengte x breedte x diepte

Rand met een helling van 45° :

(Diepte * breedte vlak) / 2 * 2 randen

(Diepte * lengte vlak) / 2 * 2 randen

Bergingscapaciteit in m³: formule capaciteit - randen



Figuur 2.1: Verbeelding bergingscapaciteit infiltratievlak

Infiltratiegebied 1

Bergingscapaciteit: $37,00 * 20,00 * 0,08 = 59,2 \text{ m}^3$ bergingscapaciteit

Breedte	Lengte
$(0,08 * 0,08) / 2 = 0,0032$	$(0,08 * 0,08) / 2 = 0,0032$
$0,0032 * 2 = 0,0064$	$0,0032 * 2 = 0,0064$
$0,0064 * 37 = 0,24 \text{ m}^3$	$0,0064 * 20 = 0,13 \text{ m}^3$

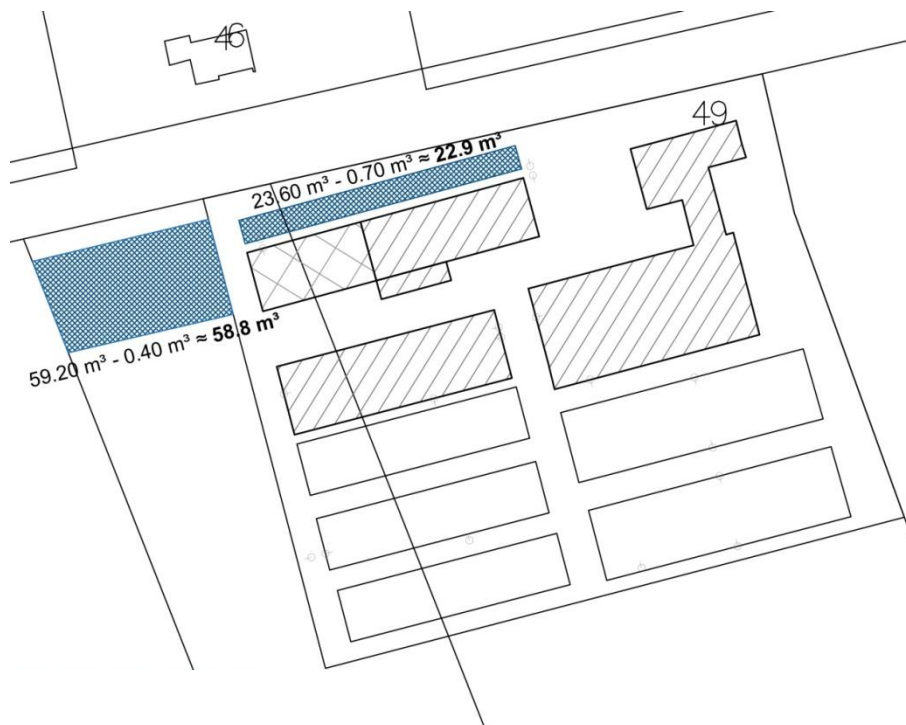
Totale bergingscapaciteit - randen: $59,2 - 0,4 = 58,8 \text{ m}^3$

Infiltratiegebied 2

Bergingscapaciteit: $5,00 * 59,00 * 0,08 = 23,6 \text{ m}^3$ bergingscapaciteit

Breedte	Lengte
$(0,08 * 0,08) / 2 = 0,0032$	$(0,08 * 0,08) / 2 = 0,0032$
$0,0032 * 2 = 0,0064$	$0,0032 * 2 = 0,0064$
$0,0064 * 59 = 0,38 \text{ m}^3$	$0,0064 * 5 = 0,032 \text{ m}^3$

Totale bergingscapaciteit - randen: $23,6 - 0,7 = 22,9 \text{ m}^3$



Figuur 4.9.1: Infiltratieplan Paradijs 49

De totale bergingscapaciteit op Paradijs 49 bedraagt 82 m³, dus bij een T=10 bui (69 m³) voldoet de capaciteit. Doordat de locatie op zandgrond is gevestigd en het water door de grove korrelstructuur van het zand makkelijk kan infiltreren, is de waterdoorlatendheid van de locatie goed. Daarnaast dient er rekening gehouden te worden met een T=100 bui. Bij een verharding van 1.600 m² dient er 134 m³ (*0,084) opgevangen te worden. Doordat de ondernemer relatief veel grasland bezit en het peil van het bouwvlak hoger ligt dan het omliggende land, kan het overtollige regenwater makkelijk aflopen via het grasland en daar infiltreren. In de huidige situatie gebeurt dit ook al. Daarnaast ligt er tussen het bedrijfsperceel en de weg een sloot waar in de bestaande situatie water wordt opgevangen.

De gemiddelde GHG ligt op 60-80 cm -mv en de gemiddelde GLG op 120-124 cm -mv. De zandgrond is goed doorlatend. De twee infiltratiegebieden zullen dan ook over het algemeen droog staan. Alleen bij hevige regenval zal er een laagje water staan. In de twee infiltratiegebieden is bewust gekozen voor soorten die goed tot hun recht komen op vochtige grond, namelijk de zomereik en de ruwe berk. Op deze manier kunnen groen en waterberging gecombineerd worden.

Geconcludeerd kan worden dat het initiatief geen belemmeringen oplevert voor de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en dat de waterhuishoudkundige situatie ook geen belemmeringen oplevert voor de gewenste bedrijfsontwikkeling en de daarmee gepaard gaande uitbreiding van het bouwvlak.

4.10. Archeologie en cultuurhistorie

4.10.1. Archeologie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

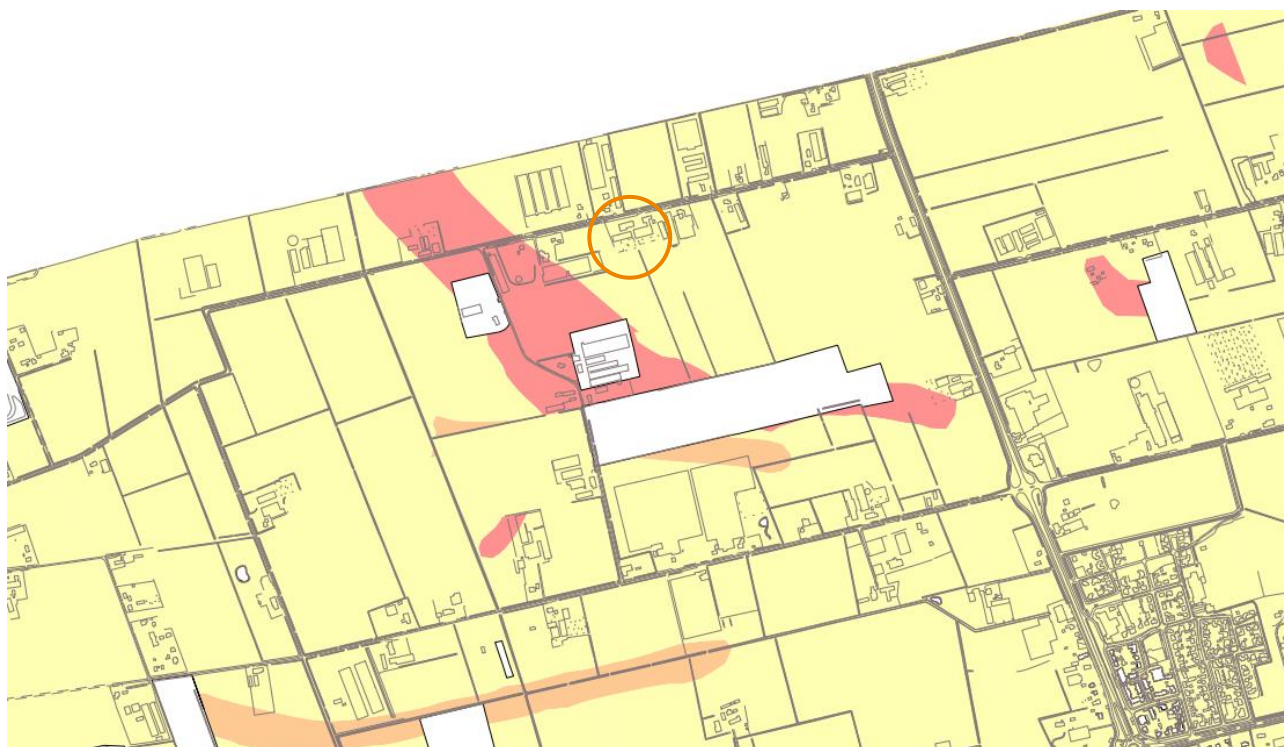
De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen.

In het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Gemert-Bakel 2010' is het vigerend beleid met betrekking tot archeologie nog niet verwerkt. In dit bestemmingsplan is wel een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' opgenomen (hoewel deze niet is opgenomen op de locatie Paradijs 49), maar die is gebaseerd op oud kaartmateriaal.

Op 10 december 2015 heeft de gemeenteraad het nieuwe 'Beleidsplan Archeologische Monumentenzorg, gemeente Gemert-Bakel' (2015) met bijbehorende archeologiebeleidskaart vastgesteld. Dit beleid wordt in de eerstvolgende herziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied geïmplementeerd.

Op de nieuwe archeologiebeleidskaart heeft de locatie Paradijs 49 een lage archeologische verwachtingswaarde. Bij bouw- en aanlegactiviteiten is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

Mochten er tijdens toekomstige bouwwerkzaamheden alsnog archeologische sporen en/of materialen worden aangetroffen, dan moet dit conform de Monumentenwet 1988, laatste wijziging van 1 september 2007, paragraaf 7, artikel 53 en verder, gemeld worden bij de gemeente Gemert-Bakel.



Figuur 4.10.1: Uitsnede gemeentelijke archeologiebeleidskaart met aanduiding locatie Paradijs 49

4.10.2. Cultuurhistorie

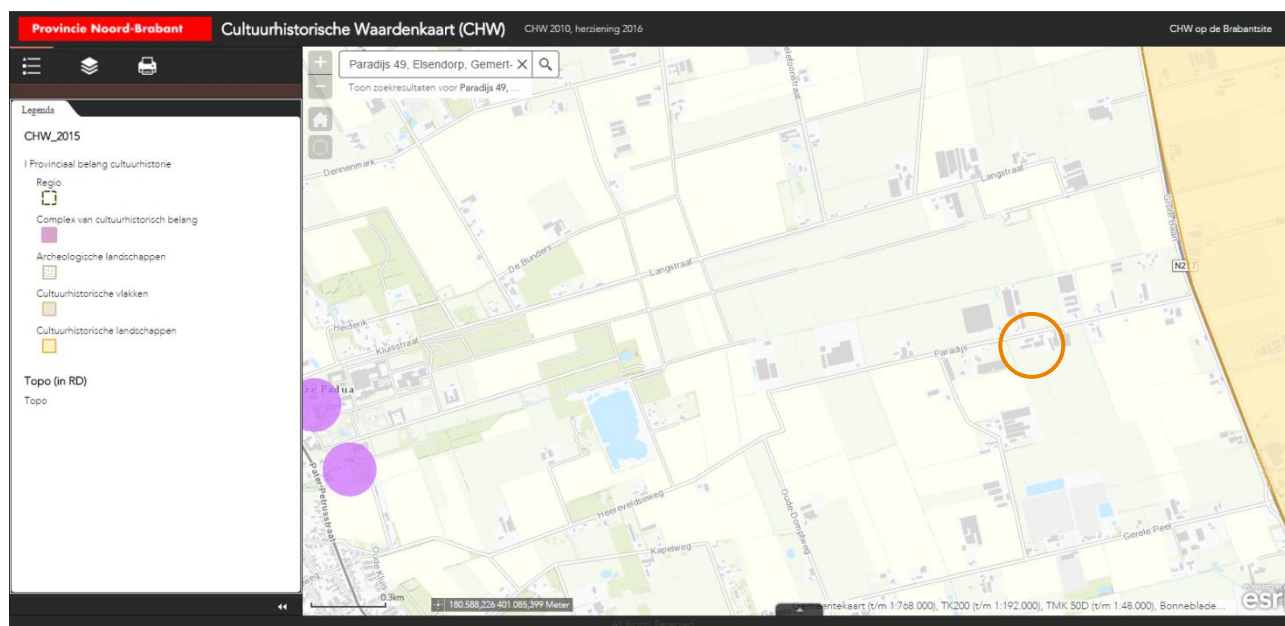
In de Monumentenwet 1988 is niet alleen opgenomen hoe omgegaan moet worden met bovengronds en gebouwd erfgoed of met ondergronds (archeologisch) erfgoed, maar is tevens opgenomen dat gemeenten ten aanzien van het cultuurhistorisch erfgoed een aantal verplichtingen hebben. In hoofdlijnen omvat deze wet voor gemeenten het volgende:

1. Verplichting tot het inzichtelijk maken van de waarden en verwachtingen (inventarisatie).
2. Verplichting tot het opstellen van beleid ter bescherming van de geïnventariseerde waarden en verwachtingen.
3. Verplichting tot juridische waarborging van cultuurhistorische belangen, oftewel, het vertalen van het beleid naar regelgeving door middel van een vergunningstelsel.

De provincie Noord-Brabant ziet het Brabantse erfgoed als belangrijk onderdeel van haar identiteit en wil het een plaats geven in de verdere ontwikkeling van Brabant. Daarom heeft ze haar ruimtelijk erfgoed opgenomen op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). De CHW is vastgesteld in 2010 en op kleine onderdelen aangepast in de herziening 2016.

Prominent op de CHW is het provinciaal cultuurhistorisch belang. Het gaat hierbij om erfgoed dat van belang is voor de regionale identiteit. Dit belang hangt nauw samen met het provinciaal ruimtelijk belang, zoals benoemd in de provinciale Structuurvisie ruimtelijke ordening. Het provinciaal belang is beperkt tot het landelijk gebied, waar de provincie haar belangrijkste taak heeft. De kaartlagen 'cultuurhistorische vlakken' en 'complexen van cultuurhistorisch belang' zijn ook opgenomen in de Verordening ruimte 2014.

De CHW geeft verder de meest recente erfgoed informatie van het rijk, met archeologische en bouwkundige monumenten, met archeologische verwachtingswaarden en met beschermde stads- en dorpsgezichten. Ook geeft de CHW nog alle informatie die eerder op de CHW 2006 te vinden was (ruim 30.000 erfgoedwaarden).



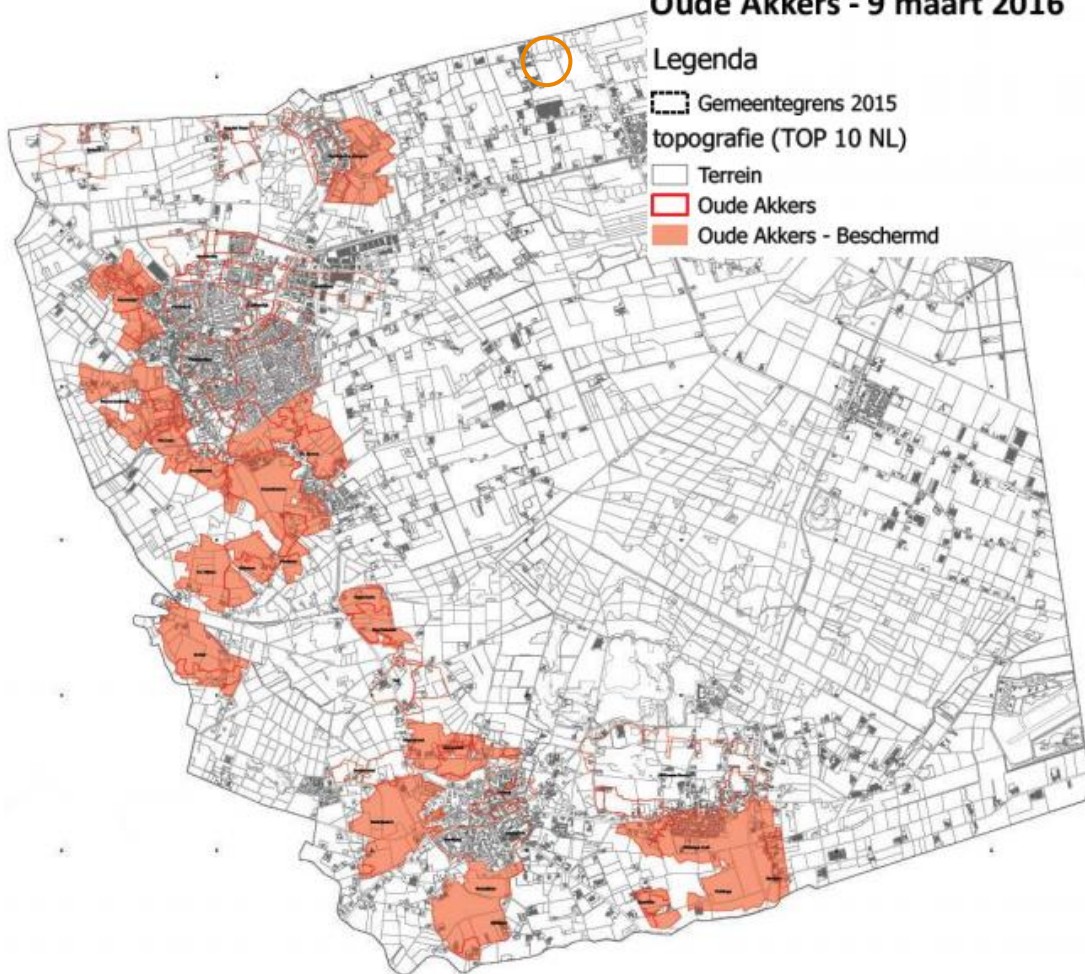
Figuur 4.10.3: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart Provincie Noord-Brabant met aanduiding locatie Paradijs 49

Uit bovenstaande uitsnede van de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart blijkt dat er ter plaatse van de locatie Paradijs 49 en in de directe omgeving geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn.

Het is een taak van gemeenten om in hun ruimtelijk beleid een balans te vinden tussen een goede zorg voor het cultuurhistorische erfgoed en het akkererfgoed als onderdeel daarvan en de andere maatschappelijke afwegingen die hierbij moeten worden gemaakt.

De gemeenten hebben dienaangaande niet alleen plichten, maar ook de ruimte om binnen de wettelijke kaders een eigen koers te varen en hierin keuzes te maken. In 2006 heeft de gemeente Gemert-Bakel de eerste stappen gezet in het varen van de eigen koers door het formuleren van uitgangspunten omtrent de oude akkers. De wens van de gemeente om waardevolle akkercomplexen een volwaardige plaats te geven in het proces van de ruimtelijke ordening, vormde voor het gemeentebestuur de aanleiding tot het opstellen van de notitie 'Gemert-Bakel, de oude akkers', waarin de cultuurhistorische waarden van de oude akkers beschreven zijn. Het beleid uit deze notitie wordt in de eerstvolgende herziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied geïmplementeerd. Dit gebeurt door de dubbelbestemming 'Waarde - Oude akker' op te nemen ter bescherming van de in het buitengebied voorkomende oude akkers.

Gemeente Gemert-Bakel Oude Akkers - 9 maart 2016



Figuur 4.10.2: Uitsnede kaart 'Situering oude akkers' met aanduiding locatie Paradijs 49 (bron: notitie 'Gemert-Bakel, de oude akkers')

De locatie Paradijs 49 ligt op ontginningsgronden en is dan ook niet op of in de omgeving van een oude akker gesitueerd.

Geconcludeerd kan worden dat op de locatie Paradijs 49 geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Het initiatief heeft geen gevolgen voor cultuurhistorische waarden in de omgeving.

4.10.3. Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit archeologie en cultuurhistorie geen belemmeringen zijn voor de gewenste bedrijfsontwikkeling en de daarmee gepaard gaande uitbreiding van het bouwvlak.

4.11. Natuur

4.11.1. Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en toekomstig te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Onderhavige locatie ligt niet in de nabijheid van een gebied dat is aangewezen als NNN of een ander waardevol natuurgebied op grond van het POL2014. Het Natuurnetwerk Nederland vormt derhalve op dit thema geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.11.2. Flora en fauna

De bescherming van de natuur is in Europees verband vastgelegd in de Vogelrichtlijn (VR) en de Habitatrichtlijn (HR), ook wel Natura2000 genoemd. Beide richtlijnen dragen zorg voor zowel gebiedsbescherming als soortenbescherming. Nederland heeft de richtlijnen geïmplementeerd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet van 1968 en 1998 (gebiedsbescherming) en de Flora- en faunawet (soortenbescherming).

Het initiatief heeft betrekking op de uitbreiding van het bouwvlak op de locatie Paradijs 49. Ter plaatse van de uitbreiding is sprake van bebouwing, verharding en/of intensief bewerkte landbouwgrond. Het karakter van de locatie geeft geen enkele aanleiding voor de aanwezigheid van beschermde planten- en diersoorten. Er is dan ook geen onderzoek naar flora en fauna noodzakelijk.

4.11.3. Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect natuur geen belemmeringen zijn voor de gewenste bedrijfsontwikkeling en de daarmee gepaard gaande uitbreiding van het bouwvlak.

4.12. Verkeer en parkeren

Het initiatief betreft de uitbreiding van een agrarisch bedrijf. In paragraaf 4.2 is aangegeven dat onderhavig initiatief volgens de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' is ingedeeld in categorie 1, met name goederenvervoer. Er wordt een potentieel geringe verkeersaantrekkende werking verwacht. Bij een categorie 1 - bedrijf is nauwelijks sprake van goederenvervoer. De verkeersintensiteit ten gevolge van de huidige situatie is vergelijkbaar met de verkeersintensiteit ten gevolge van de nieuwe situatie.

Op het bedrijf is voldoende verharding aanwezig. De bestaande verharding is beschikbaar voor parkeren en manoeuvreren.

Het initiatief zal geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

5. Uitvoerbaarheid

5.1. Economische uitvoerbaarheid

De uitbreiding van het agrarisch bedrijf betreft een particulier initiatief. De initiatiefnemer, die eigenaar van de betreffende gronden is, fungeert als financiële drager van het onderhavige project en heeft voor de uitvoering de benodigde financiële middelen gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid. Overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening is voor voorliggende ontwikkeling geen exploitatieplan noodzakelijk. Kostenverhaal vindt plaats via leges.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het planvoornemen betreft de uitbreiding van een agrarisch bedrijf. De gewenste ontwikkeling wordt gerealiseerd op gronden die eigendom zijn van initiatiefnemer. De ontwikkeling heeft geen negatieve milieugevolgen en zal niet voor overlast zorgen voor omliggende bedrijven of woningen. Derhalve mag worden aangenomen dat tegen onderhavig plan geen overwegende bezwaren bestaan.

Het ontwerp van het 'Bestemmingsplan Buitengebied Gemert-Bakel' wordt overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betrokken overheidsdiensten en instanties. Daarnaast doorloopt het bestemmingsplan de procedure van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. De reacties en resultaten worden te zijner tijd in de toelichting van het bestemmingsplan vermeld.