

BEKENDMAKING EN AANSCHRIJVEN

Publicatie van maandag december 2008 tot en met maandag

2009

Aanvrager: J.A.H.J.T. Kusters
Dakworm 3A
5761 PK BAKEL

Locatie inrichting: Dakworm 3A in Bakel

Behandelend ambtenaar: W. van Hout

Mileucategorie bedrijf: 3

Bouwvergunning ingediend: ja

- vergunning voor het oprichten of in werking hebben. (art. 8.1)
 vergunning tot het veranderen (art. 8.1)
 vergunning tot het veranderen van de werking (art. 8.1)
 een nieuwe, de gehele inrichting omvattende, vergunning (art. 8.4)
 een nieuwe, een gedeelte van de inrichting omvattende, vergunning (art. 8.4)

Belanghebbenden toezenden:

[\[Straat huisnummer\]](#)

Ontwerpmilieuvergunning:

1. bekendmaking ontwerpvergunning
2. ontwerpvergunning
3. verzamellijst ontwerpvergunning

Postadres
Postbus 10.000
5420 DA Gemert

Gemeentehuis
Ridderplein 1
Gemert

Telefoon
(0492) 37 85 00

Fax
(0492) 36 63 25

emailadres
gemeente@gemert-
bakel.nl

Collegiale toets:

- | | | |
|------------------|---------|--------|
| 1. Roland Welten | paraaf: | datum: |
| 2. Erwin Kramer | paraaf: | datum: |
| 3. Johan Linders | paraaf: | datum: |

Bankrekening
28.50.02.708
Postbankrekening
10.69.661

ONTWERPBESCHIKKING WET MILIEUBEHEER

Op 19 maart 2008 is een aanvraag ingekomen om een nieuwe, de gehele inrichting omvattende, vergunning (art. 8.4) voor een konijnenhouderij aan de Dakworm 3 A in Bakel, kadastraal bekend: sectie N, nummer 2125.

De navolgende bescheiden maken deel uit van de aanvraag:

- Aanvraag Wet milieubeheer, ingekomen op 19 maart 2008, gewijzigd en ingekomen op 6 mei 2008 (deze vervangt de voorgaande stukken), gewijzigd en aangevuld op 21 mei 2008;
- Tekening Wet milieubeheer, ingekomen d.d. 19 maart 2008, gewijzigd en ingekomen op 6 mei 2008, gewijzigd en ingekomen op 21 mei 2008 (deze vervangt de voorgaande stukken).

Deze bescheiden leveren voldoende informatie op voor een goede beoordeling van de aanvraag. De bescheiden maken deel uit van deze beschikking.

PROCEDURE

De procedure is uitgevoerd overeenkomstig hoofdstuk 13 van de Wet milieubeheer en Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Coördinatie.

In de onderhavige aanvraag is wel sprake van bouwwerkzaamheden waarvoor een bouwvergunning is vereist. De coördinatieregeling conform artikel 8.5, lid 2 Wet milieubeheer is wel van toepassing. De aanvraag bouwvergunning is reeds ingediend en ingeboekt onder de nummer 08.0175 (BWT).

Conform vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State was het niet toegestaan planologische aspecten te betrekken bij het al dan niet verstrekken van een vergunning op grond van de Wet milieubeheer (Wm). Hierdoor kon er een situatie ontstaan dat de aanvraag om een Wm-vergunning niet in overeenstemming was met het ter plaatste geldende bestemmingsplan. Door de WRO is er een nieuwe bepaling toegevoegd aan artikel 8.10 Wm. Volgens deze nieuwe bepaling moet de vergunning ook geweigerd worden als er door verlening strijdigheid zou ontstaan met het bestemmingsplan. Toetsing aan het bestemmingsplan Buitengebied 2006 leert dat deze strijdigheid niet ontstaat. Op grond van artikel 8.10 lid 3 bestaat er geen reden de vergunning te weigeren.

Vooroverleg

Er heeft geen vooroverleg plaatsgevonden.

INRICHTING EN SITUERING.

De inrichting valt onder andere onder de volgende categorie van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer: 8.1, lid a, het kweken, fokken, mesten, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren.

De omgeving van de inrichting kan worden omschreven als agrarisch buitengebied met agrarische bedrijven in de nabijheid van de bebouwde kom van Bakel. Het gebied is aangewezen als extensiveringsgebied wonen in het kader van de reconstructiewet.

VIGERENDE VERGUNNING

Voor de inrichting is op 11 juli 1978 een oprichtingsvergunning verleend en op 30 juni 1981 is een veranderingsvergunning verleend voor het houden van pelsdieren. **Op 2 november 1995 is een melding 8.19 geaccepteerd.**

In tabel 1 is een overzicht gegeven van het totaal aantal vergunde dieren.

Tabel 1

Dieren per Categorie	Aantal dieren	Dier-plaatsen	ou _E dier	ou _E totaal	NH ₃ factor	NH ₃ totaal
H1.1 Nertsen	950	950	-	-	0,58	551
Totaal				-		551

Door middel van controles is aangetoond dat het aantal vergunde dieren sedert de vergunningverlening permanent in de inrichting aanwezig zijn geweest, behoudens enige fluctuatie die inherent is aan het op bedrijfsmatige wijze houden van dit soort dieren. De vergunning kan volledig als rechtsgeldig worden aangemerkt.

De emissiefactor (NH₃ factor) geeft de emissie per dierplaats weer. De ammoniakemissie (NH₃ emissie) wordt berekend door het aantal te houden dieren te vermenigvuldigen met de emissiefactor.

De afkorting ou_E staat voor Europese odour units. Hiermee wordt de geurbelasting van een veehouderij getalsmatig per tijdseenheid uitgedrukt. Voor nertsen, voedsters en vlees- en opfokkonijnen zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld. De bepaling van geurhinder voor deze categorieën vindt plaats op basis van vaste afstanden.

DE AANGEVRAAGDE VERGUNNING

Er vinden de volgende wijzigingen plaats ten opzichte van de verleende vergunning van 11 juli 1978 (oprichtingsvergunning) en 30 juni 1981 (veranderingsvergunning) en **de geaccepteerde melding 8.19 van 2 november 1995:**

- De vergunning wordt omgezet van 950 nertsen naar 442 voedsters en 3.182 vlees- en opfokkonijnen;
- De konijnen zullen worden gehouden in een bestaande stal;
- Er zal een mestkelder worden gerealiseerd.

In verband met de bovenstaande veranderingen wordt een revisie vergunning ex. artikel 8.4 van de Wet milieubeheer aangevraagd.

Voor de volgende dieren wordt vergunning aangevraagd.

Tabel 2

Dieren per Categorie	Aantal dieren	Dier- plaatsen	ou _E dier	ou _E totaal	NH ₃ factor	NH ₃ totaal
I 1.2 Voedsters incl. 0,15 ram en bijbehorende jongen tot speentijd	442		-	-	1,2	530,4
I 2.2 Vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd	3.182		-	-	0,20	636,4
Totaal		972 kooien		-		1.166,8

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Onderhavige aanvraag Wet milieubeheer is, met inachtneming van de artikelen 8.8 en 8.9 van deze wet, naast overige milieuaspecten specifiek getoetst aan:

1. Voor zover het de ammoniakbelasting betreft:
 - a. de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) d.d. 8 mei 2002;
 - b. Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) d.d. 8 mei 2002 (Stcrt. Nr. 82, 1 mei 2002);
 - c. Het rapport stallucht en planten (IPO 1981);
2. Voor zover het de stankbelasting betreft:
 - a. Wet geurhinder en veehouderij d.d. 1 januari 2007 (Staatsblad 531, d.d. 7 november 2006), Wgv;
 - b. Regeling geurhinder en veehouderij d.d. 1 januari 2007 (Stcrt. nr. 246, d.d. 18 december 2006), Rgv;
3. Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim) d.d.19 oktober 2007;
4. De Wet milieubeheer (Wm).

1. AMMONIAKEMISSIONE in relatie tot KWETSBARE GEBIEDEN

De ammoniakemissie uit de dierenverblijven is getoetst aan de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). Ammoniakemissie uit andere bronnen dan dierenverblijven (incl. uitloop) van veehouderijen zoals mest be- of verwerken en de opslag van mest buiten de dierenverblijven wordt niet beoordeeld met de Wet ammoniak en veehouderij.

Ammoniakemissie

De ammoniakemissie is berekend conform de Regeling ammoniak en veehouderij (Regeling van 8 mei 2002, Stcrt. 82). De ammoniakemissie van het bedrijf op basis van de vigerende vergunning

is 551 kg ammoniak per jaar (zie tabel 1).

Het veebestand waarvoor thans vergunning wordt gevraagd, veroorzaakt gelet op de emissiefactoren, genoemd in Regeling ammoniak en veehouderij, een emissie van 1.166,8 kg ammoniak per jaar (zie tabel 2). Op basis van de onderhavige aanvraag neemt de ammoniakemissie met 615,8 kg toe ten opzichte van de al eerder verleende milieuv vergunning.

Artikel 6 van de Wav stelt dat:

” Een vergunning voor het veranderen van een veehouderij wordt geweigerd, indien de aanvraag betrekking heeft op een uitbreiding van het aantal dieren van een of meer diercategorieën en een tot de veehouderij behorend dierenverblijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een zeer kwetsbaar gebied, dan wel in een zone van 250 meter rond een zodanig gebied”.

De bovenstaande criteria kunnen als volgt worden beoordeeld:

De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van het aantal dieren van een of meer diercategorieën, maar de veehouderij is gelegen buiten een kwetsbaar gebied en buiten een zone van 250 meter van een kwetsbaar gebied.

Op basis van artikel 6 Wav hoeft de vergunning niet geweigerd te worden.

Directe ammoniakschade

Het rapport Stallucht en Planten is gebruikt als toetsingskader ten aanzien van mogelijke directe ammoniakschade. In dit rapport is opgenomen dat er een minimale afstand tussen de inrichting en de teelt van coniferen van minimaal 50 meter en 25 meter voor gewone teelten b.v. loofbomen, fruitbomen, enz.) moet zijn. Aan deze afstanden uit het rapport Stallucht en Planten wordt voldaan.

2. GEURHINDER

Individuele stankhinder

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. Als gevolg hiervan is gelijktijdig de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) van toepassing geworden. De Rgv zoals gepubliceerd in de Staatscourant van 18 december 2006, nummer 246 betreft een uitvoeringsregeling van de Wgv. In artikel 3, lid 1 en artikel 6, lid 1 van de Wgv wordt wat betreft geurbelasting een onderscheid gemaakt tussen een veehouderij gelegen binnen een concentratiegebied en een veehouderij gelegen buiten een concentratiegebied. Gemert-Bakel is geheel gelegen binnen een concentratiegebied. Derhalve zijn sub a en b van artikel 3, lid 1 en sub a en b van artikel 6, lid 1 van toepassing op de beoordeling van de geurbelasting in Gemert-Bakel.

Artikel 4, eerste lid van de Wgv stelt dat voor veehouderijen waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriele regeling een geuremissiefactor is vastgesteld er moet worden voldaan aan de afstand van 100 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom en 50 meter buiten de bebouwde kom.

Tabel 3 - Beoordeling op vaste afstanden

Afstanden in meters per geurgevoelig object	binnen bebouwde kom (Akkerroosstraat 32)	buiten bebouwde kom (Dakworm 4)
Gewenste afstand	100	50
Werkelijke afstand	200	90

Voldaan wordt aan de vereiste vaste afstanden van 50 en 100 meter.

Los van de voorwaarden uit artikel 3 en 4 wordt voldaan aan de vereiste vaste afstanden van 50 meter welke gemeten moet worden vanaf de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object (artikel 5 Wgv).

Op basis van het aspect geurbelasting is er geen reden goedkeuring van de aanvraag te onthouden.

3. BESLUIT ALGEMENE REGELS VOOR INRICHTINGEN MILIEUBEHEER (BARIM)

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Barim) in werking getreden. In Barim zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen.

Met Barim wordt de vergunningplicht op grond van de Wet milieubeheer voor de meeste inrichtingen opgeheven. Alleen zogenaamde gpbv-inrichtingen en inrichtingen die vallen onder een categorie genoemd in bijlage 1 van Barim blijven vergunningplichtig op grond van de Wet milieubeheer. De bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan zijn in Barim gedefinieerd als type-C inrichtingen.

Een landbouwinrichting is een inrichting type C als bedoeld in artikel 1.2 van Barim.

Op grond van artikel 8.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer (Wm) en artikel 1.5 van Barim is voor een inrichting type C een milieuvergunning vereist. Tevens gelden voor een inrichting type C de regels als bedoeld in artikelen 1.4 en 1.7 van Barim.

De voorschriften van hoofdstuk 3 van Barim zijn van toepassing. De voorschriften van afdelingen 2.1 (Zorgplicht), 2.2 (Lozingen), 2.4 (Bodem) en 2.10 (Financiële zekerheid) van Barim zijn van toepassing voor zover het uit de activiteiten voortvloeit. De voorschriften van de bij Barim behorende Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer zijn eveneens van toepassing voor zover dit uit de activiteiten voortvloeit. Gezien de rechtstreekse werking van Barim en de bijbehorende Regeling kunnen in de vergunning geen voorschriften worden opgenomen die betrekking hebben op daarin geregelde activiteiten en aspecten, tenzij Barim of de bijbehorende Regeling de mogelijkheid biedt tot het stellen van maatwerkvoorschriften.

De voorschriften die **momenteel** van toepassing zijn voor de aangevraagde situatie zijn ter informatie toegevoegd in bijlage 1. De genoemde artikelen in de beschikking zijn maatgevend. Bij wijziging(en) van het Besluit zijn deze direct van toepassing.

4. WET MILIEUBEHEER

Milieu-effectrapportage

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd leidt niet tot een overschrijding van de drempelwaarden van onderdeel C en D van de bijlage van het Besluit milieu-effectrapportage 1994. Dit betekent dat geen milieu-effectrapportage hoeft te worden opgesteld.

Bodem

In afdeling 2.2 en hoofdstuk 3 van Barim en in de bijbehorende Regeling zijn voorschriften gesteld ten aanzien van het lozen van afvalwater in de bodem. In afdelingen 2.4 en 2.10 van Barim en in de bijbehorende Regeling zijn voorschriften gesteld ten aanzien van de in Barim genoemde bodembedreigende activiteiten. De voorschriften van Barim en de bijbehorende Regeling zijn toereikend voor het lozen van afvalwater in de bodem en de overige bodembedreigende activiteiten. In deze vergunning worden derhalve geen maatwerkvoorschriften opgenomen, die betrekking (kunnen) hebben op de in Barim genoemde (deel)activiteiten.

Naast deze via Barim gereguleerde activiteiten vinden ook andere (met name agrarische) activiteiten plaats die bodemverontreiniging kunnen veroorzaken. Voor deze activiteiten hebben wij het volgende overwogen.

In de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) is een lijst opgenomen met activiteiten die als bodembedreigend worden beschouwd. Op grond van lijst 2 en tabel 3.2 van de NRB is de opslag van dierlijke en kunstmatige meststoffen in een put/bassin een bodembedreigende activiteit. Ook de opslag van bewerkte en onbewerkte vloeibare en pasteuze agrarische producten (bijv. kuilvoer), olie, reinigingsmiddelen zijn bodembedreigende activiteiten. Op grond van de NRB zou daarom in de vergunning een verplichting tot een nulsituatie-onderzoek moeten worden opgenomen.

Voor een (intensieve) veehouderij met reguliere activiteiten heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 21 januari 1997 in een uitspraak (E03.95.0821) aangegeven dat, indien toereikende gedragsregels en voorzieningen met het oog op bescherming van de bodem zijn voorgeschreven in een vergunning, zij ervan uitgaat dat er bij naleving van die voorschriften de kwaliteit van de bodem en het grondwater niet in relevante mate nadelig zal worden beïnvloed. Een nulsituatie-onderzoek acht zij in dat geval niet noodzakelijk. Dit standpunt heeft zij herhaald in haar uitspraak van 15 januari 1998 (E03.096.0162).

De aangevraagde activiteiten kunnen worden gezien als regulier voor de agrarische bedrijfstak. In de vergunning zijn toereikende gedragsregels en voorzieningen met het oog op de bescherming van de bodem voorgeschreven. In afwijking van de NRB achten wij het, voor zover deze inrichting, niet noodzakelijk om een nulsituatie onderzoek te verlangen.

Energie

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met aspect zuinig omgaan met energie en water. Deze inrichting behoort niet tot een brancheorganisatie waarmee een Meerjarenafpraak energie-efficiency is afgesloten.

De voorschriften met betrekking tot energie (registratie en onderzoek) zijn gebaseerd op Barim van 19 oktober 2007.

In tabel 4 is het energieverbruik van de inrichting weer gegeven.

Tabel 4

	Grenswaarde	Jaarverbruik
Electriciteit	50.000 - 200.000 kWh	11.000 kWh

De circulaire energie in de milieuvergunning is bedoeld om voor bedrijven waarvoor geen Meerjarenafpraak (MJA) is vastgesteld toch gestructureerd om te kunnen gaan met energiebesparing.

De grenswaarde van 50.000 - 200.000 KWh wordt niet overschreden. Dit houdt in dat er momenteel geen energiebesparingsonderzoek noodzakelijk is. Bij deze beschikking zijn voorschriften opgenomen dat het energieverbruik moet worden geregistreerd.

Geluid

Op 4 juni 2007 is door de Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gemert-Bakel de 'Nota geluid voor bedrijven Gemert-Bakel' vastgesteld. Hierin staan per gebied richtwaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau voor zowel de dag-, avond- als nachtperiode vermeldt.

De locatie Dakworm 3 is gelegen in het landelijke gebied met veel agrarische activiteiten. Hiervoor gelden de richtwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van respectievelijk 45 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode.

De belangrijkste bronnen in de representatieve bedrijfssituatie zijn laad- en losactiviteiten, transportbewegingen, de ventilatoren en de voermachine. Er vinden voornamelijk werkzaamheden in de dagperiode plaats.

De geluidseisen gelden op de gevel van de dichtstbijgelegen woningen van derden of op 100 meter van de inrichtingsgrens. In deze situatie is de Dakworm 4 (A) gelegen binnen 100 meter van de inrichtingsgrens in figuur 1 zijn de meetpunten (B, C en D) op 100 meter aangegeven.

Figuur 1

Maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

Naast eisen aan het gemiddelde geluidsniveau worden ook eisen gesteld aan het maximale geluidsniveau dat mag optreden. De richtwaarde voor het maximale geluidsniveau mag in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode 70, 65 en 60 dB(A) bedragen.

Conclusie

Met inachtneming van de aard en bedrijfsduur van de geluidsrelevante activiteiten en bronnen, kan redelijkerwijs worden voldaan aan de te stellen geluidgrenswaarden uit de "Nota geluid voor bedrijven Gemert-Bakel".

De waarden uit de nota worden overgenomen in de voorschriften.

Afvalwater / lozingen

In hoofdstukken 2 en 3 van Barim en in de bijbehorende Regeling zijn voorschriften gesteld ten aanzien van het lozen van huishoudelijk en bedrijfsafvalwater, hemelwater en koelwater.

De voorschriften van Barim en de bijbehorende Regeling zijn toereikend voor het doelmatig beheren en afvoeren van huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater, hemelwater en koelwater. In deze vergunning worden derhalve geen maatwerkvoorschriften opgenomen.

Naast deze via Barim gereguleerde activiteiten vinden ook andere (met name agrarische) activiteiten plaats. Voor deze activiteiten hebben wij het volgende overwogen.

Het lozen van mesthoudend (agrarisch) afvalwater op de riolering wordt geregeld in deze vergunning op grond van de Wet milieubeheer.

Tijdens het reinigen van de stallen komt een afvalwaterstroom vrij. Het (reinigings-) afvalwater wordt opgevangen in de mestkelder.

Het vrijkomende afvalwater van de reiniging van de kadaveraanbiedvoorziening mag niet worden geloosd in de bodem of op de riolering omdat het afvalwater is verontreinigd met ontsmettingsmiddel en/of mestresten. Om die reden zijn uit milieuhygiënisch oogpunt eisen gesteld aan de inrichting voor wat betreft de kadaveraanbiedvoorziening. In de vergunning zijn hieromtrent voorschriften opgenomen.

Nadien opvallend, niet verontreinigd hemelwater loopt af op het oppervlaktewater.

Dit mesthoudend afvalwater wordt samen met de drijfmest verspreid over de landbouwgronden conform het Besluit gebruik dierlijke meststoffen.

Opslag en gebruik van mest, veevoeder, en kadavers

Voor de opslag en gebruik van mest, veevoeder en kadavers worden voorschriften opgenomen.

CONCLUSIE

De nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, worden voorkomen of tenminste in voldoende mate beperkt door naleving van het gestelde in de aanvraag en de aan deze vergunning verbonden voorschriften. De bestaande toestand van het milieu zal niet wijzigen als gevolg van de inrichting. Verder zijn er geen toekomstige ontwikkelingen te verwachten met betrekking tot de inrichting en het gebied waarin de inrichting is gelegen.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van Gemert – Bakel zijn voornemens te besluiten, gelet op de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht aan J.A.H.J.T. Kusters aan de Dakworm 3A in Bakel voor het perceel kadastraal bekend gemeente Gemert-Bakel, Sectie sectie N, nummer 2125, de gevraagde vergunning voor een konijnenhouderij te verlenen, onder de bepaling dat bij de aanvraag ingediende en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning en voorts onder de voorschriften vermeld in bijlage I.

Gemert, [\[datum\]](#)

Namens het college van burgemeester en wethouders

J.A.J.M. van Rooy
coördinator Ruimtelijke Ontwikkeling

**Voorschriften, gekenmerkt WM/ 4024 voor een besluiten krachtens de Wet milieubeheer
voor een konijnenhouderij**

Dakworm 3 A in Bakel

**zoals aangevraagd door
J.A.H.J.T. Kusters
Dakworm 3A
5761 PK BAKEL**

Behoort bij het besluit van Burgemeester en wethouders van de gemeente Gemert-Bakel van [\[datum\]](#).

Namens het college van burgemeester en wethouders

J.A.J.M. van Rooy
coördinator Ruimtelijke Ontwikkeling